

VYSOKÁ ŠKOLA BÁŇSKÁ – TECHNICKÁ UNIVERZITA OSTRAVA
EKONOMICKÁ FAKULTA

KATEDRA ÚČETNICTVÍ

Závěrečný účet a analýza hospodaření vybrané obce
Final Account and Economy Analysis of the Selected Municipality

Student:

Žaneta Fibichová

Vedoucí bakalářské práce:

Ing. Urbancová Alžběta, Ph.D.

Ostrava 2015

Zadání bakalářské práce

Student: **Žaneta Fibichová**
Studijní program: **B6208 Ekonomika a management**
Studijní obor: **6202R049 Účetnictví a daně**
Téma: **Závěrečný účet a analýza hospodaření vybrané obce**
Final Account and Economy Analysis of the Selected Municipality

Zásady pro vypracování:

1. Úvod
2. Charakteristika a legislativa obce
3. Rozpočtová skladba a problematika rozpočtů obce
4. Závěrečný účet a analýza hospodaření vybrané obce v letech 2010 až 2013
5. Závěr

Seznam použité literatury

Seznam zkratk

Prohlášení o využití výsledků bakalářské práce

Seznam příloh

Přílohy

Seznam doporučené odborné literatury:

MÁČE, Miroslav. *Účetnictví pro územní samosprávné celky, příspěvkové organizace a organizační složky státu*. Praha: Grada Publishing, 2012. 640 s. ISBN 978-80-247-3637-2.

PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy. Teorie a praxe v ČR*. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.


SCHNEIDEROVÁ, Ivana. *Rozpočtová skladba 2014*. Praha: Acha obec účtuje, 2014. 280 s. ISBN 978-80-9054-201-3.

Formální náležitosti a rozsah bakalářské práce stanoví pokyny pro vypracování zveřejněné na webových stránkách fakulty.

Vedoucí bakalářské práce: **Ing. Alžběta Urbancová, Ph.D.**

Datum zadání: 21.11.2014

Datum odevzdání: 07.05.2015



Ing. Jana Hakalová, Ph.D.
vedoucí katedry



prof. Dr. Ing. Dana Dluhošová
děkanka fakulty

Prohlašuji, že jsem celou bakalářskou práci, včetně všech příloh, vypracovala samostatně.
Přílohy č. 3, 4, 5, 6, dané mi k dispozici, jsem samostatně doplnila.

V Ostravě dne 7. 5. 2015

Filichová Zuzana
.....

Podpis bakaláře

Obsah

1 ÚVOD	5
2 CHARAKTERISTIKA A LEGISLATIVA OBCE.....	7
2. 1. Vymezení obcí	7
2. 1. 1. Druhy obcí	7
2. 2. Působnost obcí	8
2. 2. 1. Samostatná působnost obcí	8
2. 2. 2. Přenesená působnost obcí	9
2. 3. Orgány obce a jejich činnosti	10
2. 3. 1. Zastupitelstvo obce a rada obce	10
2. 3. 2. Starosta obce a obecní úřad	10
2. 3. 3. Výbor	11
2. 3. 4. Komise	11
2. 4. Další zákony upravující obce	11
2. 5. Obec Běloutín	14
2. 5. 1. Historie.....	14
2. 5. 2. Samospráva obce	14
3 ROZPOČTOVÁ SKLADBA A PROBLEMATIKA ROZPOČTŮ OBCE	17
3. 1. Hospodaření obce	17
3. 1. 1. Územní rozpočet	17
3. 1. 2. Rozpočtový výhled	18
3. 1. 3. Rozpočet a bilance rozpočtu	18
3. 1. 4. Rozpočtový proces.....	19
3. 2. Rozpočtová skladba.....	20
3. 2. 1. Druhy třídění rozpočtové skladby.....	21
3. 2. 2. Příjmy rozpočtu obce	23

3. 2. 3. Výdaje rozpočtu obce	28
3. 2. 4. Závěrečný účet	28
3. 3. Problematika rozpočtů obce	30
4 ZÁVĚREČNÝ ÚČET A ANALÝZA HOSPODAŘENÍ VYBRANÉ OBCE V LETECH 2010 AŽ 2013.....	32
4. 1. Obsah závěrečného účtu obce Bělotín.....	32
4. 2. Hospodaření obce Bělotín v letech 2010 – 2013	33
4. 2. 1 Příjmy a výdaje obce Bělotín v letech 2010 - 2013	34
4. 3. Hospodaření obce za rok 2010	36
4. 3. 1 Rozbor příjmů obce Bělotín za rok 2010	37
4. 3. 2. Rozbor výdajů obce Bělotín za rok 2010.....	37
4. 4. Hospodaření obce za rok 2011	38
4. 4. 1. Rozbor příjmů obce Bělotín za rok 2011	39
4. 4. 2. Rozbor výdajů obce Bělotín za rok 2011	40
4. 5. Hospodaření obce Bělotín za rok 2012.....	41
4. 5. 1. Rozbor příjmů obce Bělotín za rok 2012	42
4. 5. 2. Rozbor výdajů obce Bělotín za rok 2012.....	43
4. 6. Hospodaření obce za rok 2013	44
4. 6. 1. Rozbor příjmů obce Bělotín za rok 2013	45
4. 6. 2. Rozbor výdajů obce Bělotín za rok 2013.....	46
5 ZÁVĚR.....	47
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	49
SEZNAM ZKRATEK.....	51
PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE	
SEZNAM PŘÍLOH	
PŘÍLOHY	

1 ÚVOD

Obec se definuje podle zákona o obcích jako základní územní samosprávné společenství občanů. Také lze definovat jako veřejnoprávní korporace, tedy právnická osoba, která je základní jednotkou veřejné správy a má vlastní majetek. O tento majetek pečuje spolu se svými obyvateli a v první řadě má za úkol pečovat o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů. Také chrání veřejný zájem vyjádřený v zákonech a jiných právních předpisech. V právních vztazích vystupuje svým jménem a nese odpovědnost, jež vyplývá z těchto vztahů. Tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Pro některé země je obcí téměř každé město či vesnice, v dalších zemích je obvyklé, že obec je tvořena větším množstvím vesnic nebo že některé obce mohou být součástí města.

Zvoleným tématem bakalářské práce je „Závěrečný účet a analýza hospodaření vybrané obce“. Cílovou obcí byla zvolena obec Běloutín. V tématu se zabývá analýzou hospodaření obce, jejími rozpočtovými hledisky a závěrečnými účty v letech 2010 až 2013.

V teoretické části se pro zpracování bakalářské práce vychází z odborné literatury a legislativy. V práci budou popisovány obecné principy hospodaření územních samosprávných celků se zaměřením na obce. Vychází se z pravidel a principů, podle kterých obce hospodaří. Dále se bude zabývat působností obcí a jejich orgány. V konečné části se bude zaměřovat na rozpočet obcí, jejich rozpočtový výhled a rozpočtový proces.

Druhá analytická část má charakterizovat obec Běloutín. Bude zde zmíněna její historie i současnost. Podrobněji se analyzuje hospodaření obce s jejími závěrečnými účty v období 4 let.

Cílem bakalářské práce bude zhodnotit hospodaření obce v rámci období 2010 až 2013 a zjistit problémy rozpočtů obcí.

Zvolená metoda využitá v bakalářské práci, bude srovnávací. Použita bude ve čtvrté části bakalářské práce pro porovnání hospodaření obce mezi zvolenými roky 2010 až 2013.

Bakalářskou práci tvoří pět kapitol.

První kapitola je úvod, ve kterém bude popisována charakteristika bakalářské práce a uvede se její cíl a metoda, která bude využita pro její zpracování.

Druhá kapitola bude obsahovat podrobnější charakteristiku a legislativu obce. Zaměří se na podrobnější popis zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, postavení obcí v rámci působnosti a orgánů, které v obci rozhodují. Dále bude popisovat ostatní zákony a vyhlášky upravující územně samosprávné celky, které jsou potřeba

dodržovat a řídit se jimi. Na závěr této kapitoly bude charakterizována obec Běloutín. Její historie, současnost a nastínění ekonomické situace.

Třetí kapitola bude zaměřena na hospodaření obce, rozpočtový výhled a proces rozpočtu. Uvede pravidla pro sestavování rozpočtu, co se musí dodržovat v rámci zákonů o rozpočtech. Konkrétněji se specifikuje vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů. Především příjmy a výdaje obce a sestavování závěrečného účtu. V závěru této kapitoly budou popsány časté problémy rozpočtů obcí.

Čtvrtá kapitola se bude zabývat závěrečnými účty obce a analýzou hospodaření obce ve sledovaných letech. Uvede se, které přílohy jsou součástí závěrečných účtů sledované obce. **Bakalářská práce se bude zaměřovat především na část výkazu FIN, ze kterého budou čerpány hodnoty příjmů a výdajů pro sestavení analýzy hospodaření obce.** Následně se zhodnotí ekonomická situace mezi jednotlivými roky. Zde se využije metoda srovnávání. Vykáže se konkrétní obsah příjmů a výdajů a výsledků hospodaření, které se mezi sebou porovnají. Charakterizuje oblasti, které ukazují odlišné změny mezi sledovanými roky a ty se později analyzují u konkrétního roku hospodaření obce.

Pátá poslední kapitola se bude týkat závěru. Dojde k zhodnocení celé bakalářské práce. Shrnou se veškeré poznatky, které vyplynou z uvedené bakalářské práce. K jakým poznatkům se dospělo a zda bylo dosaženo stanoveného cíle.

2 CHARAKTERISTIKA A LEGISLATIVA OBCE

Vývoj územní samosprávy je velmi úzce spjat s vývojem a úlohou státu. V rámci státu vznikaly geograficky menší útvary, ať již z potřeby lidí spolu blíže komunikovat, nebo pod vlivem kulturních, či jazykových faktorů, případně vlivem ekonomických podmínek. Těmito faktory a podmínkami začaly vznikat sídelní útvary, které postupně získávaly v některých oblastech společenského života jistý stupeň nezávislosti na státu. Sídla začala spojovat jejich geografická poloha, jazykové, etnické, či ekonomické důvody a tímto vznikaly zárodky regionů, které se staly později základem pro vznik vyšších stupňů samosprávy.¹

2. 1. Vymezení obcí

Postavení, působnost a funkce obcí jsou zakotveny v **Ústavě ČR** (hlava první, článek osmý a hlava sedmá, článek 99-105). Bližší vymezení územní samosprávy na ústavní úrovni obsahuje **hlava sedmá s názvem Územní samospráva**. Působnost obcí najdeme v **zákoně č. 128/2000 Sb., ze dne 12. dubna 2000, o obcích**, který nadále upravuje orgány obcí a účast občanů na hospodaření obce. Hospodaření územních samosprávných celků je vymezeno **zákonem č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů**. Zákon definuje finanční hospodaření obcí, krajů, dobrovolných svazků obcí a regionálních rad regionů soudržnosti.

Obec je základním územním samosprávným společenstvím občanů, tvoří územní celek, který je vymezen hranicí území obce. Dále je veřejnoprávní korporací, mající vlastní majetek. Vystupuje v právních vztazích vlastním jménem a nese odpovědnost z těchto vztahů vyplývající. Také pečuje o všestranný rozvoj svého území a o potřeby svých občanů. Též chrání veřejný zájem při plnění svých úkolů.

2. 1. 1. Druhy obcí

Druhy obcí jsou ukotveny v **paragrafu 3 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích** a jsou stanoveny podle počtu obyvatel a na základě předložení návrhu obce předsedovi Poslanecké sněmovny a po vyjádření vlády.

Mezi obce jsou řazeny také město a městys. Město se značí alespoň 3000 obyvateli, a pokud tak stanoví předseda Poslanecké sněmovny po vyjádření vlády. I po sloučení dvou nebo více obcí, z nichž alespoň jedna je městem, je obec po jejich sloučení městem. Město samostatně spravuje zastupitelstvo města. Další orgány jsou představovány radou města, starostou, městským úřadem a zvláštními orgány města.

¹ [6], s. 14

Městys neboli městečko je typ obcí významové a velikostně stojící mezi městem a vesnicí. Je samostatně spravován zastupitelstvem městyse. Dalšími orgány jsou rada městyse, starosta, úřad městyse a zvláštní orgány městyse.

Kancelář Poslanecké sněmovny po kladném vyřízení žádosti obce o zařazení mezi město nebo městys neprodleně zašle údaje Českému úřadu zeměměřickému a katastrálnímu.

V České republice je 23 statutárních měst. Těmi jsou Kladno, České Budějovice, Plzeň, Karlovy Vary, Ústí nad Labem, Liberec, Jablonec nad Nisou, Hradec Králové, Pardubice, Jihlava, Brno, Zlín, Olomouc, Přerov, Chomutov, Děčín, Frýdek-Místek, Ostrava, Opava, Havířov, Most, Teplice, Karviná, Mladá Boleslav a Prostějov. Území statutárních měst se může členit na městské obvody nebo městské části s vlastními orgány samosprávy. Statutární město je samostatně spravováno zastupitelstvem města. Dalšími orgány statutárního města jsou rada města, primátor, magistrát a zvláštní orgány města.

Orgánem obce, městyse, města, statutárního města, městského obvodu nebo městské části je též komise, jestliže jí byl svěřen výkon přenesené působnosti²

2. 2. Působnost obcí

Působnost obcí je dělena na samostatnou (někdy označovanou jako vlastní) a přenesenou v rozsahu stanovenou zákony. Samospráva veřejných záležitostí se uskutečňuje prostřednictvím volených orgánů – zastupitelstev a přímým hlasováním obyvatel v místním referendu.

2. 2. 1. Samostatná působnost obcí

Samostatná působnost obcí je vymezena v zákonech příkladným výčtem. Obec spravuje své záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů samostatně, pokud nejsou svěřeny krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost orgánů obce nebo o působnost, která je zvláštním zákonem svěřena správním úřadům. Dále také záležitosti, které o samostatné působnosti obce svěřuje zákon. Pokud nám zákon nestanoví jinak, platí, že vždy jde o samostatnou působnost. Toto rozlišení je nutné z procesních i z finančních důvodů. Samostatnou působnost lze definovat také jako péči o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi, především uspokojováním potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany

² [9]

veřejného pořádku. Státní orgány a orgány krajů mohou tedy do samostatné působnosti zasahovat, jen tehdy vyžaduje-li to ochrana zákona, a jen způsobem, který zákon stanoví.

Do samostatné působnosti obce ze zákona č. 128/2000 Sb., o obcích patří:

- hospodaření obce,
- rozpočet a závěrečný účet obce,
- peněžní fondy obce,
- právnické osoby obce a organizační složky obce a účast obce v právnických osobách,
- osobní a věcné výdaje na činnost obecního úřadu a zvláštních orgánů obce,
- organizace, řízení, personální a materiální zabezpečení obecního úřadu,
- vydávání obecně závazných vyhlášek obce,
- místní referendum,
- obecní policie,
- ukládání pokut za správní delikty,
- program rozvoje územního obvodu obce,
- územní plán obce a regulační plán vyhlášení jejich závazné části obecně závaznou vyhláškou,
- spolupráce s jinými obcemi atd.

2. 2. 2. Přenesená působnost obcí

Přenesená působnost znamená, že obsah výkonů státní správy byl převeden na orgány obce. Tyto orgány tak činí ve věcech, které stanoví zvláštní zákony, v základním rozsahu a pro svůj správní obvod, který je totožný s územním obvodem obce. Stát odpovídá za kvalitu výkonu této působnosti vůči veřejnosti, který ji orgánům obce svěřil. Tímto orgány obce musejí respektovat vůli toho, kdo jim ji svěřil. Při výkonu přenesené působnosti orgány obce formulují vůli státu, nejednají jménem obce.

V rámci výkonů této působnosti se u obcí dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích jedná o tyto činnosti:

- vydávání nařízení obce,
- rozhodování o místních a účelových komunikacích,
- projednávání přestupků,
- jsou vodoprávním úřadem a spravují drobné toky,
- jsou povodňových orgánem,

- jsou orgánem ochrany přírody a ochrany ovzduší atd.³

2. 3. Orgány obce a jejich činnosti

Orgánem obce se rozumí zastupitelstvo a rada obce. Navenek je obec reprezentována starostou, který stojí v čele obecního úřadu. V rámci své samostatné působnosti si obec spravuje záležitosti, které jsou v jejím zájmu a v zájmu jejích občanů sama. V rámci přenesené působnosti obecní úřad zároveň vykonává státní správu v rozsahu vyplývajícím ze zákonů.

2. 3. 1. Zastupitelstvo obce a rada obce

Zastupitelstvo obce rozhoduje převážně ve všech samosprávných záležitostech. Výjimkou jsou ty, které patří do rozhodovací pravomoci zastupitelstva kraje jako vyššího územního samosprávného celku. Má rozhodující rozhodovací pravomoci. Pro přijetí návrhu nebo usnesení musí být nadpoloviční většina všech členů zastupitelstva. Jednání zastupitelstva jsou ze zákona č. 128/2000 Sb., o obcích veřejná. Zastupitelstvo obce vydá jednací řád. Zvolení členové zastupitelstva volí ze svých členů členy rady obce.

Počet členů zastupitelstva závisí na počtu obyvatel a velikosti územního obvodu obce. Zastupitelstvo obce v rámci samostatné působnosti rozhoduje a schvaluje především rozpočet obce, závěrečný účet, rozpočtové opatření, poskytnutí dotace, poskytnutí půjčky atd. Také si volí ze svých členů starostu, místostarostu, zřizuje a ruší výbory, komise a obecní policii.

Za radu obce se považuje výkonný orgán. Podléhá obecnímu zastupitelstvu a počet členů musí být lichý. Jednání rady obce jsou neveřejná. Přijetí usnesení je schváleno tehdy, pokud hlasuje nadpoloviční většina všech členů. V čele stojí starosta a jeho zástupci. Rada obce připravuje podklady pro jednání zastupitelstva obce. Zabezpečuje plnění hospodaření obce a usnesení zastupitelstva. Řídí organizační složky a jiné organizace. Zřizuje nutné výkonné orgány obecního úřadu. Těmito výkonnými orgány se rozumí odbory a oddělení se zaměstnanci např. odbor rozpočtu, odbor sociální.

2. 3. 2. Starosta obce a obecní úřad

Starosta představuje obec a zastupuje ji navenek. Svolává zastupitelstvo obce, řídí, svolává a připravuje schůze rady obce, odpovídá za objednání a provedení auditu hospodaření obce. Jmenuje a odvolává tajemníka obecního úřadu, pokud není tato funkce zřízena, plní tuto funkci starosta. Starosta je odpovědný zastupitelstvu obce. Setrvává ve funkci až do zvolení nového starosty. Místostarosta zastupuje starostu v jeho nepřítomnosti.

³ [6] s. 28 - 30

Obecní úřad vykonává administrativní činnosti obce. Plní úkoly zastupitelstva obce a rady obce a pomáhá výborům a komisím v jejich činnosti. Obecní úřad řídí starosta, místostarosta, a pokud je tato funkce obsazena tak tajemník. Obecní úřad je nadále tvořen zaměstnanci ve výkonných orgánech.

2. 3. 3. Výbor

Výbory jsou iniciativními a kontrolními orgány zastupitelstva obce. Počet členů je lichý. Předseda každého výboru je vždy členem zastupitelstva obce. Dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích musí být vždy zřízen:

- finanční výbor – dohlíží na hospodaření s majetkem obce a plní další úkoly, kterými ho pověří zastupitelstvo obce,
- kontrolní výbor – kontroluje plnění usnesení zastupitelstva obce a rady obce,
- výbor pro národnostní menšiny – jestliže v územním obvodu obce podle posledního sčítání lidu se hlásí k jiné národnosti než české alespoň 10 procent občanů.

Tyto výbory jsou nejméně tříčlenné a členy nemohou být starosta, místostarostové, tajemník ani jiní členové, kteří se zabývají hospodařením obce.

2. 3. 4. Komise

Komise jsou iniciativní a poradní orgány rady obce. Mohou předkládat návrhy, náměty. Starosta jim svěřuje výkon státní správy a tímto se z nich stávají výkonné orgány v přenesené působnosti obce na svěřeném úseku činnosti a v této oblasti jsou podřízeny a odpovědní starostovi.⁴

2. 4. Další zákony upravující obce

Kromě nejdůležitějších zákonů upravujících obec, její hospodaření a rozpočet, které byly uvedeny a vysvětleny v předchozím textu této kapitoly a to zákon č. 128/2000 Sb., o obcích a zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, existuje mnoho dalších zákonů a vyhlášek upravujících obce, její závěrečné účty, poplatky a finanční kontrolu ve veřejné správě. Tato podkapitola se jim bude věnovat.

Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů konkrétně paragraf 1 odstavec 3 tohoto zákona tvrdí, že vybranými účetními jednotkami jsou organizační složky státu, státní fondy podle rozpočtových pravidel, **územní samosprávné celky**, dobrovolné svazky obcí, regionální rady regionů soudržnosti, příspěvkové organizace a

⁴ [4], s. 351 - 359

zdravotní pojišťovny. Díky tomu se považují obce za účetní jednotky a jsou nazývány územními samosprávnými celky. Účetním obdobím se u územně samosprávných celků rozumí kalendářní rok. V tomto zákoně se také uvádí, že účetní jednotky jsou povinny dodržovat při vedení účetnictví směrnou účtovou osnovu, uspořádání a označování položek účetní závěrky a konsolidované účetní závěrky, účetní metody atd. stanovené prováděcími předpisy. Tyto předpisy upraví uspořádání a obsahové vymezení vysvětlujících a doplňujících informací v příloze v účetní závěrce, včetně informací o nakládání s prostředky státního rozpočtu a rozpočtů územních samosprávných celků. § 7 toho zákona stanoví, že účetní jednotky územních samosprávných celků jsou povinny účtovat o aktivech a pasivech, o finančních prostředcích rozpočtů, nákladech a výnosech v účetních knihách a zobrazovat je v účetní závěrce samostatně bez jejich vzájemného zúčtování. Porušením vzájemného zúčtování nejsou případy upravené účetními metodami.⁵

Účetnictví územně samosprávných celků je dále upraveno **vyhláškou č. 410/2009 Sb.** Tato vyhláška upravuje zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví ve znění pozdějších předpisů, pro účetní jednotky, které jsou územními samosprávnými celky, příspěvkovými organizacemi, organizačními složky státu a státními fondy. Podle § 1 této vyhlášky se stanoví pro vedení účetnictví v plném rozsahu a vedení účetnictví ve zjednodušeném rozsahu rozsah a způsob sestavování účetní závěrky, uspořádání, označování a obsahové vymezení položek majetku a jiných aktiv, závazků a jiných pasiv v účetní závěrce, uspořádání, označování a obsahové vymezení nákladů a výnosů a výsledků hospodaření v účetní závěrce, uspořádání a obsahové vymezení vysvětlujících a doplňujících informací v příloze v účetní závěrce, směrnou účtovou osnovu, účetní metody a závazný vzor částí účetní závěrky.⁶

Stejně jako podnikatelé mají i tyto účetní jednotky (územně samosprávné celky) předepsány standardy pro účtování. Nazývají se **České účetní standardy**. Ovšem tyto územně samosprávné celky mají podstatně nižší počet těchto standardů. Patří zde 701 Účty a zásady účtování na účtech, 702 Otevírání a uzavírání účetních knih, 703 Transfery, 704 Fondy účetní jednotky, 705 Rezervy, 706 Opravné položky a vyřazení pohledávek a 707 Zásoby.

Vyhláška č. 323/2002 Sb., o rozpočtové skladbě Ministerstva financí stanoví podle § 2 odst. 4 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), a podle § 12 odst. 1 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů stanoví jednotné třídění příjmů a výdajů, které se

⁵ [10]

⁶ [11]

uplatňuje v rozpočtech organizačních složek státu. Více kapitola 3 Rozpočtová skladba a problematika rozpočtů obce.

Dále stávající právní úprava pro územní samosprávné celky má za úkol nechat si přezkoumání svého hospodaření za uplynulý fiskální rok. **Zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí** upravuje přezkoumání hospodaření. Také je tato kontrola upravena **zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě**. Existují dvě kontroly hospodaření obce a to kontrola provedená před skončením roku kontrolními orgány obce. Toto ustanovení se týká obcí, které mají více než 800 obyvatel a také je obec povinna po skončení fiskálního roku nechat celé hospodaření přezkoumat nezávislým orgánem. Je možné obrátit se na příslušný krajský úřad pro přezkoumání hospodaření nebo může obec stanovit nezávislého auditora na tuto práci. Doporučuje se obrátit na příslušný krajský úřad z ekonomických důvodů, jelikož je tato forma bezúplatná. Pokud si obec stanoví auditora, uzavře se písemná smlouva o poskytnutí auditorské služby a o uzavření této smlouvy informuje obec příslušný krajský úřad. Přezkoumání ověřuje dodržování povinností stanovených právními předpisy a hospodaření ve srovnání se schváleným rozpočtem, a také dodržení účelu poskytnuté dotace nebo návratné finanční výpomoci a podmínek jejich užití. Je také prováděna kontrola věcné a formální správnosti dokladů o přezkoumávaných operacích. Po přezkoumání hospodaření je vytvořena zpráva. Nejdůležitější této části výsledku je závěr, ve kterém je obsaženo vyjádření, zda byly zjištěny chyby a nedostatky nebo chyby a nedostatky, které nemají závažnost nedostatků. A nejhorší případ, kdy auditor uvede, že byly zjištěny nedostatky a specifikuje, v čem spočívají.⁷

Právní rámec pro rozpočtový proces obcí a dobrovolných svazků obcí dále zahrnuje zákon č. 129/2000 Sb., o krajích, čl. 99 a násl. ústavního zákona č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění ústavního zákona č. 347/1997 Sb., zákon č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 234/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územních samosprávným celkům a některým státním fondům a zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů (zákon o finanční kontrole).

⁷ [3], s. 74 - 98

2. 5. Obec Bělotín

Obec Bělotín leží 6 km SV od Hranic a je třetí největší obcí v okrese Přerov. Na Jelením kopci nad obcí se nachází památník připomínající Evropské rozvodí. Obec Bělotín spolu s místními částmi Bělotín, Kunčice, Lučice a Nejdek poskytují bydlení pro cca 1800 obyvatel. Mezi dominanty obce patří kostel sv. Jiří s bohatým barokním interiérem, kostel sv. Urbana a socha sv. Jana Nepomuckého v Nejdku a také kaple v Kunčicích a Lučicích. Obec žije bohatým kulturním a sportovním životem. Za návštěvu stojí květnový Den obce, červnové Pivní slavnosti, srpnový Bělotínský týden zpěvu a listopadový Valentův hudební podzim.

2. 5. 1. Historie

Historie Bělotínska sahá do dávnověku, o čemž svědčí nálezy kamenných sekeromlatů. První písemná zmínka o Bělotíně se váže k roku 1201. Je to doklad o tom, že původní obyvatelstvo obce bylo české a obec je slovanského založení až do 14. Století. Obec měla pohnutou historii. Ve středověku přes ni vedly obchodní stezky. Původně české vsi v okolí byly převážně v majetku premonstrátů. Po Bílé hoře byla obec vypálena a došlo k její postupné germanizaci.

Obecní úřad sídlí v budově č. 151 vedle komunikace ve směru na Odry. Mimo kanceláři obecního úřadu a starosty, obřadní a zasedací síně zde sídlí místní knihovna s veřejným přístupem k internetu a poštovní úřad. Obec stanovila seznam právních předpisů, podle kterých je možné vůči obecnímu úřadu činit právní úkony:

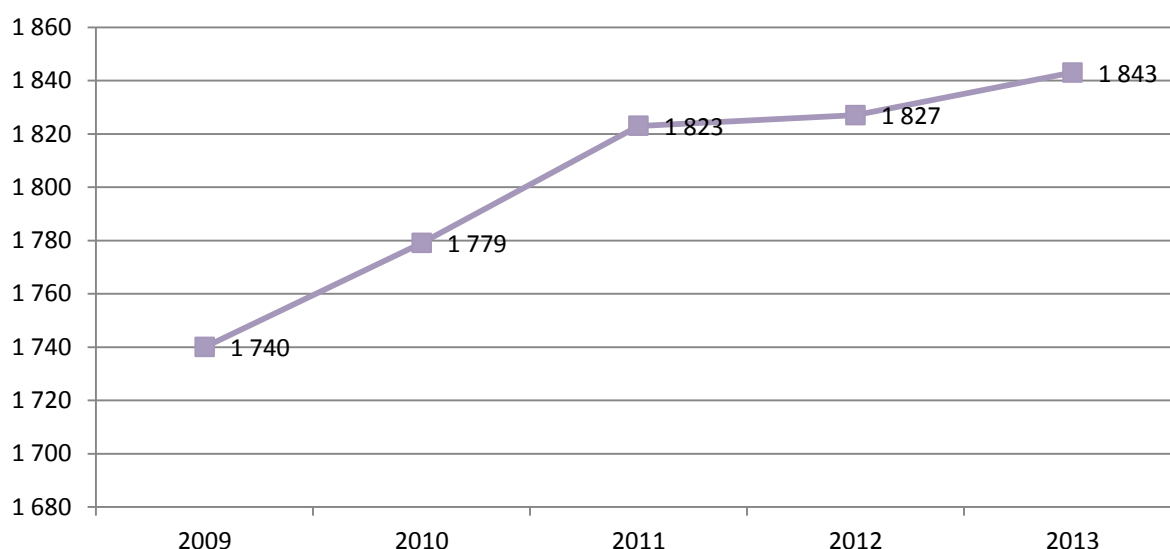
- zákon č.500/2004 Sb., o správním řízení (správní řád), v platném znění,
- zákon č.183/2006 Sb., o územním plánování a stavebnímu úřadu /stavební zákon), v platném znění,
- zákon č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 167/1998 Sb., o návykových látkách a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů,
- zákon č. 337/1992 Sb., o správě daní a poplatků, ve znění pozdějších předpisů.

2. 5. 2. Samospráva obce

Obec Bělotín má pro volební období 2014 až 2018 celkem jedenáct členů v zastupitelstvu. Zastupitelstvo se řídí zejména **hlavou IV. zákona č. 302/1992 Sb., díl 1. a 2,**

ve znění pozdějších předpisů, zákona o obcích. Starostu obce Běloutín Mgr. Eduarda Kavalu zvolilo do funkce zastupitelstvo obce v souladu s čl. 84, odst. 1 zákona 128/2000 Sb., zákona o obcích. Funkci místostarosty zastává Mgr. Ivan Fibich, který je zároveň členem učitelského sboru ZŠ Běloutín. Úřad zastává již od roku 1990. Současně je i předsedou Spolku pro obnovu venkova. Pro uvedené volební období byly zřízeny finanční výbor s předsedou výboru Jiřím Dostálíkem a kontrolní výbor s předsedou výboru Františkem Čechem.⁸

Graf 2.1 Vývoj počtu obyvatel v obci Běloutín v letech 2009 - 2013



Zdroj: [20], vlastní zpracování

Graf 2.1 zobrazuje počet obyvatel obce Běloutín v letech 2009 – 2013, kdy počet obyvatel každým rokem narůstá. Mezi roky 2009 – 2011 byl větší přísun z důvodu nových stavebních parcel a opravy a zvětšení Mateřské školy. I v dalších letech zaznamenává růst ovšem už ne tak velký cca 10 obyvatel.

Základní a mateřská škola Běloutín zřízená obcí Běloutín je její největší příspěvkovou organizací. Organizačními součástmi jsou Základní škola Běloutín o kapacitě 250 žáků, Mateřská škola Běloutín a Mateřská škola Polom se 75 dětmi, Školní jídelna pro 280 strávníků a Školní družina. Mezi zájmová sdružení obce patří zejména TJ Sokol Běloutín, který se pyšní dlouholetou tradicí. Mezi nejpočetnější oddíly patří oddíl kopané, volejbalu a cvičení pro ženy a předškoláky. Mezi další zájmová sdružení řadíme Sbor dobrovolných hasičů Běloutín, Hasiči

⁸ [17]

Kunčice a Nejdek, Myslivecká sdružení a vlastníci honebních společenstev, Sportovní rybáři Běloutín m. o. a Český zahrádkářský svaz.

Tab. 2.1 Hospodaření příspěvkové organizace v letech 2010 – 2013 (v tis. Kč) – hlavní činnost

	Náklady	Výnosy	Výsledek hospodaření
2010	13 193	13 193	0
2011	14 209	14 506	297
2012	14 879	15 143	264
2013	16 476	16 692	216

Zdroj: [19], vlastní zpracování

Tab. 2.1 ukazuje výsledky hospodaření příspěvkové organizace ZŠ a MŠ Běloutín za sledované období. Kromě roku 2010 příspěvková organizace hospodařila s kladným výsledkem hospodaření. Náklady a výnosy se vždy pohybovaly kolem 15 miliónů Kč. Výsledek hospodaření byl přes 200 000 Kč, měl tendenci postupného klesání.

3 ROZPOČTOVÁ SKLADBA A PROBLEMATIKA ROZPOČTŮ OBCE

3. 1. Hospodaření obce

Každá obec musí mít k plnění svých základních úkolů vymezeno nejen správní území s obyvatelstvem, ale i ekonomickou základnu, jejímž základem je majetek obcí. Majetek obce musí být využíván účelně a hospodárně v souladu s jejími zájmy a úkoly vyplývajícími ze zákonem vymezené působnosti. Obec je povinna pečovat o zachování a rozvoj svého majetku. Také je povinna chránit svůj majetek před neoprávněnými zásahy a včas uplatňovat právo na náhradu škody a právo na vydání bezdůvodného obohacení. Cílem hospodaření s majetkem se pak rozumí uspokojování potřeb občanů obce, oproti cíli podnikající právnické osoby je dosažení zisku. Proto mají obce za úkol zohledňovat první zájmy občanů před ziskem.

Obec žádá o přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok příslušný krajský úřad, anebo zadá přezkoumání auditorovi nebo auditorské společnosti. Přezkoumání hospodaření obce provádí kraj v přenesené působnosti. Náklady na přezkoumání hospodaření obce auditorem uhradí obec ze svých rozpočtových prostředků.

Závěrečný účet spolu se zprávou o výsledcích přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok projedná zastupitelstvo obce do 30. června následujícího roku a přijme opatření k nápravě nedostatků. Sestavování rozpočtu a závěrečného účtu obce a hospodaření s prostředky tohoto rozpočtu se dále řídí zvláštním zákonem.⁹

3. 1. 1. Územní rozpočet

Provazníková (2007) tvrdí, že územní rozpočet je vytvářen, rozdělován a používán, stejně jako ostatní veřejné rozpočty v rozpočtové soustavě, s využitím nenávratného, neekvivalentního a nedobrovolného (daně) způsobu financování, který je typický pro všechny veřejné rozpočty. Rozpočty územních samosprávných celků jsou označovány jako decentralizované peněžní fondy, ve kterých se soustřeďují jak příjmy, které obec získá na základě jejich přerozdělení v rozpočtové soustavě, tak příjmy generované jejich vlastní činností, a ty se rozdělují a používají na financování veřejných a smíšených statků prostřednictvím veřejného sektoru územní samosprávy, nebo prostřednictvím soukromého sektoru. Rozpočet a celý rozpočtový proces je možno pochopit jako nástroj zabezpečení a financování obecní politiky. Nástroj, který dává do souladu plánované příjmy a výdaje obce.¹⁰

⁹ [9]

¹⁰ [6], s. 53

3. 1. 2. Rozpočtový výhled

Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů upravuje tvorbu, postavení, obsah a funkce rozpočtů územních samosprávných celků. Finanční hospodaření územních samosprávných celků a svazků obcí se řídí jejich ročním rozpočtem a rozpočtovým výhledem. Tento výhled se rozumí jako nástroj územního samosprávného celku nebo svazku obcí sloužícího pro střednědobé finanční plánování rozvoje jeho hospodářství. Sestavuje se na základě uzavřených smluvních vztahů a přijatých závazků zpravidla na 2 až 5 let následujících po roce, na který se sestavuje roční rozpočet. Dále obsahuje souhrnné základní údaje o příjmech a výdajích, zejména o dlouhodobých závazcích a pohledávkách, o finančních zdrojích a potřebách dlouhodobě realizovaných záměrů. U dlouhodobých závazků se uvedou jejich dopady na hospodaření územního samosprávného celku nebo svazku obcí po celou dobu trvání závazku.

Rozpočtový výhled je nástrojem, který by měla využívat každá obec. Zákon dává možnost stanovit si, v jaké míře má být výhled podrobný. Každý územní samosprávný celek jej však sestavuje alespoň ve čtyřech základních ukazatelích. Těmi jsou celkové příjmy, celkové výdaje, celkové pohledávky a celkové závazky. Zákon však nebrání k podrobnějšímu rozpočtovému výhledu pro větší obce a města.

3. 1. 3. Rozpočet a balance rozpočtu

Rozpočet se sestavuje zpravidla jako vyrovnaný. Může být schválen jako přebytkový, jestliže některé příjmy daného roku jsou určeny k využití až v následujících letech nebo jsou-li určeny ke splácení jistiny úvěrů z předchozích let. Dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů v § 4 může být rozpočet schválen jako schodkový jen v případě, že schodek bude možné uhradit:

- finančními prostředky z minulých let,
- smluvně zabezpečenou půjčkou, úvěrem, návratnou finanční výpomocí,
- příjmem z prodeje komunálních dluhopisů územního samosprávného celku.

Kladný zůstatek finančních prostředků rozpočtového hospodaření běžného roku se převádí k použití v dalším roce, a to ke krytí rozpočtových výdajů, anebo se převádí do peněžních fondů. Obsahem rozpočtu jsou jeho příjmy a výdaje a ostatní peněžní operace, včetně tvorby a použití peněžních fondů, pokud není dále uvedeno, že probíhají mimo rozpočet.¹¹

¹¹ [12]

3. 1. 4. Rozpočtový proces

Rozpočtový proces znamená souhrn činností, které jsou nezbytné k řízení hospodaření územního samosprávného celku v daném rozpočtovém období. Je zpravidla delší jako rozpočtové období, které se sestavuje na jeden kalendářní rok. Rozpočtový proces zahrnuje dobu 1,5 až 2 roky. Provazníková (2007) tvrdí, že jednotlivé fáze etap rozpočtového procesu lze rozdělit takto:

- analýza minulosti a stanovení priorit pro rozpočtové období,
- sestavení návrhu rozpočtu,
- projednávání a schválení,
- kontrola plnění rozpočtu,
- přehled o skutečném plnění rozpočtu – závěrečný účet,
- následná kontrola,
- aktualizace programu rozvoje a rozpočtového výhledu.

Rozpočtový proces obce se skládá ze čtyř etap, které jsou návrh rozpočtu, schvalování rozpočtu, plnění rozpočtu a jeho následná kontrola. V následujícím textu je popsána každá etapa zvlášť. (viz příloha č. 1).

Rozpočet je nově sestavován a schvalován každoročně, protože se mění podmínky a nelze použít jeden rozpočet vícekrát. Sestavení **návrhu rozpočtu** provádí zpravidla výkonný orgán obce, většinou finanční odbor. Podkladem je rozpočtový výhled. Tímto se však předpokládá, že bude zpracován tak podrobně jako rozpočet, ne jen na úrovni základních ukazatelů, jak ukládá zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Návrh musí obsahovat konkrétní požadavky jednotlivých vedoucích odborů a zastupitelů, případně požadavků svých organizací, které řídí. Vlastní návrh by měl vycházet z analýzy hospodaření minimálně 2 roky zpět. Jednotlivé odbory by měly rozdělit návrh rozpočtu na příjmy, běžné výdaje a kapitálové výdaje. Sestavený návrh se dále projednává výkonnými orgány.

Schvalování rozpočtu spadá pod výhradní pravomoc zastupitelstva. Zastupitelé schvalují závazné ukazatele, které se po schválení rozepisují podle podrobné rozpočtové skladby. Pokud není rozpočet schválen před zahájením rozpočtového roku, musí obec hospodařit podle pravidel rozpočtového provizoria.

Rozpočtové provizorium schvaluje zastupitelstvo obce před zahájením příslušného roku. Od prvního dne příslušného rozpočtového roku musejí mít územně samosprávné celky

schválen buď rozpočet anebo rozpočtové provizorium, jinak hrozí sankce za porušení rozpočtové kázně. Obvykle je používána forma hospodaření podle rozpočtu minulého roku, kdy se umožňuje čerpat jedna dvanáctina rozpočtu minulého roku měsíčně. Mezi jiné formy rozpočtového provizoria se může zařadit předběžný návrh rozpočtu, vymezení okruhu výdajů, na které lze v období provizoria vydávat prostředky. Rozpočtové provizorium je velice často používáno obcemi vzhledem k tomu, že před zahájením rozpočtového roku nelze sestavit kvalitní rozpočet z důvodu dosud neznámých dotací ze státního rozpočtu na příslušný rok, a také nejsou známy výsledky hospodaření předcházejícího roku.

Po schválení rozpočtu pokračuje rozpis rozpočtu, kdy se schválený rozpočet rozepisuje podle podrobné rozpočtové skladby až na jednotlivé položky a paragrafy a kdy se dále stanovují ukazatele dotací a prostředků pro organizace zřizované obcí či jiné organizace, které budou používat prostředky rozpočtu obce.

Během rozpočtového roku se hospodáří podle schváleného rozpočtu a **kontroluje se jeho plnění**. Po skončení roku se provádí kontrola plnění rozpočtu v podobě závěrečného účtu obce. Přehled o skutečném plnění a vypracování závěrečného účtu sestavují výkonné orgány. Jejich schválení je v kompetenci volených orgánů. Návrh rozpočtu musí být schválen nadpoloviční většinou všech zastupitelů obce. Po schválení rozpočtu zastupitelstvem obce je rozpočet „zákonem“ pro hospodaření obce v daném roce. V podobě v jaké je schválen, představuje závazné ukazatele hospodaření obce.¹²

3. 2. Rozpočtová skladba

Již se objasnilo, že každá úroveň rozpočtu disponuje v rámci rozpočtové soustavy rozdílnými druhy příjmů a výdajů podle svěřených kompetencí. Také počet rozpočtů v rámci rozpočtových soustav je různý podle počtu územních jednotek v dané zemi. Aby byla zaručena porovnatelnost příjmů a výdajů prostorově (mezi jednotlivými rozpočty stejné úrovně) i časově (mezi různými obdobími), slouží jednotné členění příjmů a výdajů závazné pro všechny rozpočty. Takového členění se nazývá rozpočtovou klasifikací. V současnosti většina zemí používá rozpočtové klasifikace, které vyhovují mezinárodním standardům a tak umožňují porovnávat příjmy a výdaje veřejných rozpočtů i mezi nimi navzájem. (schéma příloha č. 2)¹³

¹²[6], s. 64 - 68

¹³ [6] s. 101 - 103

3. 2. 1. Druhy třídění rozpočtové skladby

Rozpočtová skladba znázorňuje řídicí hledisko, kterým jsou povinny označovat své rozpočtované i skutečné příjmy a výdaje organizační složky státu a právnické osoby. Platná rozpočtová skladba obsahuje čtyři základní druhy třídění příjmů a výdajů. Odpovědnostní (kapitolní, organizační), druhové (funkční), odvětvové a konsolidační.

Odpovědnostní třídění

V ČR je povinné pouze u státního rozpočtu. Na základě tohoto hlediska se příjmy a výdaje státního rozpočtu třídí podle kapitol. V současnosti máme 41 kapitol státního rozpočtu. Např. Kapitola 301 Kancelář prezidenta republiky.

Druhové třídění

Je značeno jako základní třídění. Nejnižšími jednotkami třídění jsou rozpočtové položky.¹⁴ Týká se všech peněžních operací, které třídí peněžní operace do tří základních okruhů příjmů, výdajů a financování. Umožňuje třídění rozpočtu na běžný a kapitálový. Kapitálová transakce se týká pořízení či prodeje nefinančních aktiv, u kterých je předpokládána využitelnost na dobu delší jak jeden rok a pořizovací cena obsahuje alespoň určité minimum, nebo finančních aktiv majících podobu akcií či majetkových účastí. Jako běžné transakce se považují všechny ostatní. Druhové třídění je povinné v celé rozpočtové soustavě. Nenávratnými operacemi se myslí inkasa daní, přímý nákup zboží a služeb, výplata mezd atd., a ty nezakládají budoucí termínovanou pohledávku ani závazek, zatímco návratné platby ano. Mezi návratné platby řadíme půjčky přijaté i poskytnuté, jejich splátky, nákup zboží na termínovaný střednědobý úvěr atd.

Druhové třídění využívá čtyřmístný číselný kód. Rozlišuje třídy – jednomístný kód (seskupení položek) – dvoumístný kód (podseskupení položek) – třímístný kód (jednotlivé položky) – čtyřmístný kód.

Provazníková (2007) tvrdí že, příjmové operace se třídí do čtyř tříd:

- třída 1 – Daňové příjmy – považují se za povinné, neopětované příjmy, které plynou z daní, pojistného sociálního a zdravotního pojištění, doplatků daní a sankcí za nesprávné placení,

¹⁴[7], s. 54 - 58

- třída 2 – Nedaňové příjmy – zahrnují opěťované příjmy (z prodeje neinvestičního majetku, příjmy z prodeje zboží a služeb atd.), které nemají vztah k daním a přijaté splátky půjček za účelem rozpočtové politiky,
- třída 3 – Kapitálové příjmy – příjmy z prodeje investičního majetku a finančních aktiv, přijaté dary pro investiční účely,
- třída 4 – Přijaté dotace – podrobnější třídění na běžné a kapitálové dotace neopěťované a nenávratně inkasované dotace a dary od jiných úrovní vlády.

Například kód 1111 znamená třídu 1 – Daňové příjmy, seskupení položek 11 – Daně z příjmů, podseskupení položek 111 – Daně z příjmů fyzických osob a položka 1111 – Daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti.

Za příjmy se považují nenávratně inkasované prostředky připsané na bankovní účet. Nezahrnují ta inkasa, která představují vypůjčené finanční prostředky (půjčky).

Provazníková (2007) tvrdí, že výdajové operace se třídí následovně:

- třída 5 – Běžné výdaje – neinvestiční nákupy, neinvestiční transfery, neinvestiční půjčky,
- třída 6 – Kapitálové výdaje – investiční nákupy, investiční transfery.

Třída 8 – Financování – má zvláštní postavení, obsahuje stavové údaje, součástí jsou položky vyjadřující změnu stavu finančním prostředků na bankovních účtech.

K hodnocení rozpočtu se využívá základní rovnice rozpočtové skladby

$$\text{Příjmy} - \text{výdaje} = \text{přebytek (+) nebo schodek (-)} = (-) \text{ nebo (+) financování}^{15} \quad (3.1)$$

Odvětvové třídění

Z hlediska odvětvového třídění se příjmy a výdaje třídí podle odvětví. Odvětvím se pro účely vyhlášky rozumí druh činnosti, ze které příjmy plynou nebo na kterou se výdaje vynakládají. Z tohoto hlediska se třídí všechny výdaje a příjmy jen kapitálové a nedaňové příjmy obcí.

¹⁵[6], s. 103 - 111

V České republice dle vyhlášky č. 323 MF ČR se třídí do následujících šesti skupin:

- zemědělství a lesní hospodářství,
- průmyslová a ostatní odvětví hospodářství,
- služby pro obyvatelstvo,
- sociální věci a politika zaměstnanosti,
- bezpečnost státu a právní ochrana,
- všeobecná veřejná správa a služby.

Stejně jako druhové třídění používá odvětvové hledisko čtyřmístný kód. Ten zahrnuje skupiny, oddíly, pododdíly a paragrafy.

Skupina 2 : Průmyslová a ostatní odvětví hospodářství - 22 oddíl – doprava – 221 - pododdíl - pozemní komunikace - 2211 paragraf – dálnice.

Konsolidační třídění

Z tohoto hlediska se třídí výdaje vynakládané uvnitř soustavy veřejných rozpočtů a ostatních veřejných peněžních fondů a příjmy vznikající uvnitř této soustavy. Prvkem jsou záznamové položky. Konsolidace umožňuje vyloučit duplicity na základě interních transferů mezi fondy a korekci příjmů na straně jedné a korekci výdajů na druhé straně. Mezi fondy a rozpočtem umožňuje vyloučení peněžních převodů. Také převodů mezi zřizovatelem a organizační složkou a mezi veřejnými rozpočty různých úrovní. V úhrnu musí být hodnotově stejná. Čísla záznamových položek jsou třímístná.¹⁶

3. 2. 2. Příjmy rozpočtu obce

Dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů lze příjmy rozdělit na vlastní a kapitálové nebo běžné. Běžné příjmy se dále rozdělují na příjmy daňové a poplatky a příjmy nedaňové. Ostatní příjmy dle rozpočtové skladby jsou přijaté dotace, které můžeme dále rozdělit na běžné a kapitálové. Změna stavu prostředků na běžných účtech a účtech fondů, tedy příjmy financování, je samostatnou skupinou zdrojů k financování potřeb dle rozpočtové skladby. Snížení stavu účtů znamená plusové financování, tedy příjem rozpočtu prostředků získaných v minulých letech. Dalšími příjmy se rozumí i úvěry, půjčky a návratní finanční výpomoci.

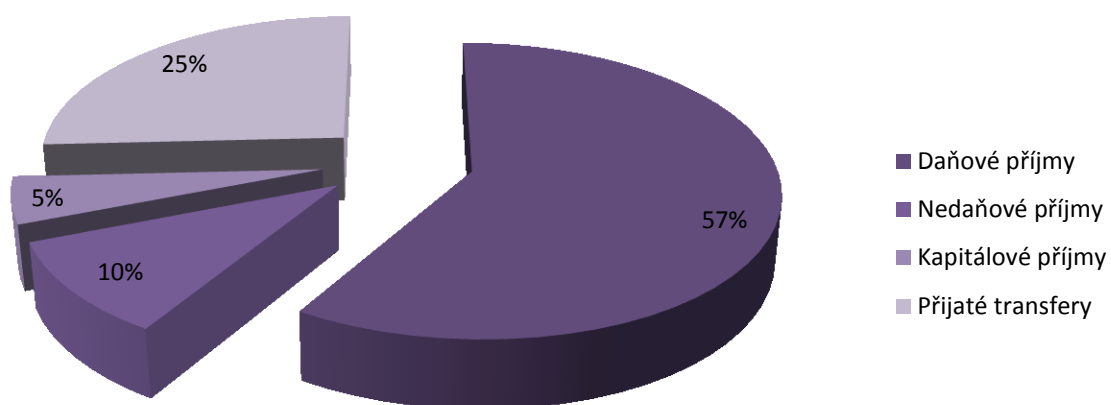
Dle **paragrafu 7 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a územních rozpočtů** příjmy rozpočtu obce tvoří hlavně příjmy z vlastního majetku a majetkových práv,

¹⁶ [13]

příjmy z výsledků vlastní činnosti, dále příjmy z hospodářské činnosti právnických osob, příjmy z místních poplatků podle zvláštního zákona, výnosy daní nebo podíly na nich podle zvláštního zákona, dotace z rozpočtu kraje a ze státního rozpočtu a ze státních fondů, přijaté peněžní dary a příspěvky atd.

K úhradě svých potřeb smí obec použít též návratné zdroje. Těmi se rozumí půjčky, úvěry, návratná finanční výpomoc nebo příjem z prodeje komunálních dluhopisů územního samosprávného celku. Obec smí také využít ke krytí dočasného časového nesouladu rozpočtových výdajů a příjmů návratnou finanční výpomoc ze státního rozpočtu, z rozpočtu kraje nebo z rozpočtu jiné obce. Tato finanční výpomoc je bezúročná a její opožděné splacení se považuje za zadržení peněžních prostředků.¹⁷

Graf 3.1 Druhy příjmů rozpočtu obcí



Zdroj: [8] s. 56

Graf 3.1 zobrazuje grafické znázornění druhů příjmů rozpočtu obcí, kdy největší podíl na rozpočtu mají daňové příjmy, následovány přijatými transfery, nedaňovými příjmy a kapitálovými příjmy na nejnižší úrovni.

¹⁷ [7], s. 236

Daňové příjmy

Daňové příjmy tvoří u obcí přibližně polovinu celkových příjmů, podle statistiky z roku 2008 se jedná o 57 %. Jedná se o nejvýznamnější zdroj příjmů obcí v ČR a do značné míry ovlivňuje i finanční stabilitu. Jsou tvořeny sdílenými typy daní (jejichž výnos je rozdělen mezi stát, kraje a obce), které představují významnější část a svěřenými typy daní (jejichž výnos plyne do rozpočtu obce, na jejímž území byl výnos vybrán).

K obnovení samosprávy došlo již v roce 1990, o samotném financování se však hovoří až po vzniku samostatné České republiky k 1. 1. 1993 v souvislosti s přijetím **nové daňové soustavy ČR** (ukotvena zákonem č. 586/1992 Sb., o daních z příjmu, ve znění pozdějších předpisů). Úprava neodstranila přetrvávající nedostatky, a proto od roku 2001 platí jiná konstrukce **zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosu některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům**. Cílem tohoto zákona bylo odstranění příčin nerovnoměrného rozdílu v příjmech obcí, odstranění spekulativních aktivit obcí ve snaze o zvýšení příjmů, odstranění nestability příjmů obcí při rozdílném vývoji právní úpravy jednotlivých daní a sblížení dynamiky daňových příjmů obou segmentů veřejných rozpočtů. Daný systém nejvíce postihl rozdělení výnosů daní do jednotlivých kategorií obcí. Rozhodujícím kritériem bylo použito hledisko velikosti obce a hledisko skutečného počtu obyvatel obce. Těmto velikostním kategoriím obcí byly přiřazeny koeficienty. Ty představují podíly obcí na sdílených daních. Tato změna nejvíce postihla malé obce do 150 obyvatel, což vyvíjelo ekonomický tlak na jejich slučování. Dále se vyřešila i otázka migrace subjektů plátců daně z příjmů fyzických osob z podnikání.¹⁸

Mgr. Ind. David Sláma tvrdí, že od roku 2013 platí nové nastavení rozpočtového určení daní v České republice. Motivem byla tzv. U – křivka daňových výnosů na obyvatele. Největší obce dostávaly na obyvatele nejvíce peněžních prostředků ze státního rozpočtu a nejhůře na tom byly obce s počtem obyvatel okolo 5000. Nejvíce došlo k posílení sdílených daní ze státního rozpočtu a změnil se koeficient výpočtu. Nejdůležitější ale stále zůstává počet obyvatel. Nejvýznamnější daní je daň z přidané hodnoty, kdy došlo ke změnám sazeb a pro obce to znamenalo nárůst o 8,5 mld. Kč. Daň z příjmů FO ze závislé činnosti se navýšila o 9 %. I když došlo k poklesu inkasa této daně v důsledku nezaměstnanosti a nižším růstem mezd. Zvýšila se také daň z příjmu FO, i když celostátně bylo inkaso nižší z důvodu poklesu zisku firem. I přes tento pokles u sdílených daní přinesl obci posílení do jejího rozpočtu.

¹⁸ [6], s. 113 - 148

Podle novelizovaného zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní) jsou daňovými příjmy rozpočtu obcí:

- výnos z daně nemovitých věcí,
- podíl z celostátního hrubého výnosu daně z přidané hodnoty,
- podíl z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů FO ze závislé činnosti,
- podíl z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů FO vybírané srážkovou daní,
- podíl z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů FO snižené o výnosy z příjmů FO ze závislé činnosti a vybírané srážkovou daní,
- podíl z celostátního hrubého výnosu daně z příjmů PO,
- daň z příjmů PO, kdy poplatníkem je obec.¹⁹

Do kategorie daňových příjmů jsou zahrnovány i správní poplatky a místní poplatky. Správní poplatky jsou vybírány povinně podle zákona č. 368/1992 Sb., o správních poplatcích, jestliže vykonávají územní samosprávu, při které se poplatek předepisuje. Výše je dána sazebníkem v zákoně, pouze v některých případech mají obce moc poplatků snížit nebo jej úplně odstranit. Týká se poplatků za provedení správních úkonů, např. výpis z matrik, vystavení dokladů, povolení stavby atd. a poplatků regulace, např. provoz kasin, hracích automatů, provozování vybraných živností.

Za obecní daně se považují místní poplatky, jejichž zaplacením nevzniká nárok na poskytnutí protislužby. Výnos slouží na poskytování lokálních veřejných statků, avšak na celkovém objemu daňových příjmů obcí představují malý podíl. Jsou ukládány podle zákona č. 565/1990 Sb., o místních poplatcích. Je na rozhodnutí obce zda poplatek uplatní, tzv. fakultativní charakter. V současnosti se jedná o poplatky ze psů, poplatky za lázeňské a rekreační pobyty, poplatek za užívání veřejného prostranství, poplatek ze vstupného, poplatek z ubytovací kapacity atd.

Přijaté transfery

Dalším částečným financováním obce jsou transfery a dotace. Obce i kraje jsou v ČR v rámci své činnosti zodpovědné i za výkon přenesené působnosti a zejména dotace a správní poplatky jsou určena k jejímu financování. Obcím a krajům jsou převážně vypláceny účelové dotace běžné (na financování provozních potřeb) a kapitálové (investiční). Pokud mají obce

¹⁹ [16]

na dotace nárok, dostávají je pravidelně bez písemné žádosti. Tento typ se nazývá nárokové dotace. Pokud musí obec o dotaci žádat, musí splňovat určitá kritéria a nemá na ně automatický nárok – dotace nenároková. Rozsah dotačního programu je omezen, a tudíž nelze předpokládat, že každá žádost o dotaci bude uskutečněna.

Prvním typem jsou **dotace ze státního rozpočtu** na příslušný rok. Na tyto dotace mají obce nárok a jsou jim poskytnuty i v případě neplnění státního rozpočtu. Jedná se o stabilní a předvídatelný příjem obcí na daný rozpočtový rok. Ze **všeobecné pokladní správy státního rozpočtu** jsou rozpočtovány příjmy a výdaje, které není možné ekonomicky sledovat podle jejich odvětvového určení a nelze předem zahrnout do určité kapitoly SR. Územním rozpočtům lze také poskytovat **mimořádné dotace ze státního rozpočtu** podle vývoje a vzniku potřeby. Jsou poskytovány během roku a mají investiční i neinvestiční charakter. Představují použití rezerv ze státního rozpočtu anebo vyplývají z rozpočtových změn. Dále jsou obcím poskytovány nenárokové dotace **z rozpočtových kapitol některých ministerstev**, které mohou být jak běžné tak i kapitálové a jsou obcím vypláceny formou grantových programů vyhlašovanými jednotlivými ministerstvy. Obce žádají o tyto typy dotací, nemají na ně nárok. Dotace ze **státních mimorozpočtových fondů** jsou účelové a kapitálové. Jedná se nejčastěji o dotace ze Státního fondu životního prostředí. Obce také mohou získat dotace **od krajů** v rámci samostatné působnosti kraje nebo předložením některých typů dotací, které kraje získaly ze SR, nebo dotace z Evropské unie vyplácené ze strukturálních fondů a Kohezního fondu prostřednictvím Národního fondu.

Nedaňové příjmy a kapitálové příjmy

Nedaňovými příjmy se zejména rozumí příjmy z vlastní hospodářské činnosti, které představují významnější zdroj do rozpočtu obcí. Tvoří je příjmy z užitelských poplatků v rámci činností obcí municipálními podniky, příjmy od různých organizací zřízených obcemi, příjmy z pronájmu majetku, úroky z poskytnutých úvěrů, pokuty atd.

Kapitálové příjmy mohou být příjmy z prodeje majetku územních celků, výnosy z vlastnictví CP. Až do roku 1999 tento podíl příjmů na celkových příjmech rostl, ovšem v posledních letech značně klesl. Důvodem růstu bylo obchodování s akciemi plynárenských a energetických společností. Jedná se o jednorázový a neopakovatelný příjem.²⁰

²⁰ [6], s. 148 - 165

3. 2. 3. Výdaje rozpočtu obce

U výdajů rozpočtů obce nestačí, že jsou vyjmenovány v § 9 zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů. Je nutné řádné schválení zastupitelstva nebo rady obce. Například dotace třetím osobám mají vlastní specifika a je potřeba k odsouhlasení splnit více podmínek vyplývajících z různých předpisů. Musí se také přihlížet k dalším předpisům, např. **zákon č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách** nebo k **zákonu č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole**.

Z rozpočtu obce se hradí hlavně závazky, které vyplývají pro obec z plnění povinností uložených jí zákony, výdaje na vlastní činnost obce, zejména výdaje spojené s péčí o vlastní majetek, dále výdaje spojené s výkonem státní správy, závazky vyplývající pro obec z uzavřených smluvních vztahů v jejím hospodaření, úhrada úroků z přijatých půjček a úvěrů, výdaje na emise vlastních dluhopisů a na úhradu výnosů z nich náležejících jejich vlastníkům atd. Kromě těchto výdajů hradí obec i splátky přijatých půjček, úvěrů a návratných výpomocí a splátky jistiny vlastních dluhopisů jejich vlastníkům.²¹

Rozdělují se na běžné výdaje, které jsou k financování běžných pravidelně se opakujících potřeb (výdaje na platy zaměstnanců) a kapitálové výdaje, které slouží k dlouhodobým pravidelně se neopakujícím potřebám (výdaje na výstavbu či rekonstrukci školního zařízení). Výdaje obcí jsou rozmanité a jejich široké spektrum jde sledovat na struktuře výdajů, dané rozpočtovou skladbou. Základním omezením je rozpočtové omezení (velikost rozpočtu) a povinnost především financovat to, co jim ukládají zákony.

3. 2. 4. Závěrečný účet

Do závěrečného účtu obce se po skončení kalendářního roku souhrnně zpracují údaje o ročním hospodaření. **Mezi účetní výkazy se řadí rozvaha, výkaz zisku a ztrát a cash flow. Rozvahu a výkaz zisku a ztrát je účetní jednotka povinna přikládat k účetní závěrce.** Jednotlivé příjmy a výdaje jsou uspořádány v plném členění podle rozpočtové skladby v závěrečném účtu. Součástí zprávy by měla být také analýza faktorů, které ovlivnily plnění příjmů a výdajů rozpočtu a návrh opatření, které by prospěly k jejich omezení. Dalšími faktory by měly být údaje o hospodaření s majetkem a další finanční operace, včetně tvorby a použití fondů v podrobném členění, aby bylo možné zhodnotit finanční situaci hospodaření a obce a jejich založených nebo zřízených právnických osob. Ke zlepšení orientace v závěrečném účtu pro zastupitele by měly přispět tabulky, grafické znázornění a komentáře.

²¹ [7], s. 237

Další součástí by mělo být vyúčtování finančních vztahů ke státnímu rozpočtu, rozpočtům krajů, obcí, státním fondům, Národnímu fondu a jiným rozpočtům a k hospodaření dalších osob. Struktura závěrečného účtu by měla obsahovat celkový pohled na hospodaření v minulém roce, porovnání schváleného, upraveného rozpočtu a účetní skutečnosti v podrobnosti tříd rozpočtové skladby s vyjádřením salda hospodaření při zahrnutí i třídy 8 – financování. **Návrh závěrečného účtu** musí být zveřejněn na minimálně 15 dnů přede dnem jeho projednání v zastupitelstvu obce vhodným způsobem a ve vhodném rozsahu na úřední desce a v elektronické podobě způsobem umožňujícím dálkový přístup. Po zveřejnění mohou občané podat připomínky písemnou formou ve stanovené lhůtě při jeho zveřejnění nebo ústně na zasedání zastupitelstva, na kterém bude návrh zastupitelstva projednáván.

Projednání závěrečného účtu zastupitelstvo uzavře buď:

- s vyjádřením souhlasu s celoročním hospodařením bez výhrad,
- nebo vyjádřením souhlasu s výhradami a na základě těchto výhrad musí obec přijmout opatření k nápravě zjištěných chyb a nedostatků.²²

Územní samosprávný celek a dobrovolný svazek obcí si nechá vyhotovit zprávu o přezkoumání hospodaření obce za uplynulý kalendářní rok podle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů dle § 17 odst. 4 a rovněž § 42 obecního zřízení. Přezkoumání hospodaření provádí buď u krajského úřadu, nebo krajskému úřadu oznámí, že se rozhodl zadat přezkoumání auditorovi nebo auditorské společnosti. Vyúčtování hospodaření za uplynulý rok musí obsahovat údaje o hospodaření s příjmy a výdaji v plném členění rozpočtové skladby. Toto přezkoumání hospodaření obce upravuje zákon č. 420/2004 Sb., o přezkoumávání hospodaření územních samosprávných celků a dobrovolných svazků obcí, ve znění pozdějších předpisů jak již bylo zmíněno v kapitole 2. Zpráva je součástí závěrečného účtu obce při jeho projednávání v orgánech obce. Zastupitelstvo obce projedná do 30. června následujícího roku za předcházející rok závěrečný účet a zprávu o přezkoumání a přijme opatření k nápravě nedostatků.²³

Nová **vyhláška č. 5/2014 Sb.**, která nahrazuje vyhlášku č. 449/2009 Sb., upravuje způsob, termíny a rozsah údajů předkládaných pro hodnocení plnění státního rozpočtu, rozpočtů státních fondů, rozpočtů územních samosprávných celků, rozpočtů dobrovolných svazků obcí a rozpočtů Regionálních rad regionů soudržnosti. Údajem se rozumí vstupní údaje v rozpočtovém systému a finanční výkazy. Jedná se o údaje o příjmech, výdajích a financování schválené zastupitelstvem územního samosprávného celku, orgány dobrovolného

²² [6], s. 64 - 68

²³ [18]

svazku obcí nebo výborem regionální rady. Pro územně samosprávné celky se za výkaz pro hodnocení plnění rozpočtů považuje FIN 2-12M. Dle tohoto zákona předávají obce do centrálního systému účetních informací státu měsíčně výkaz FIN 2-12 M a další potřebné údaje, které se vztahují k výkazu FIN. Jedná se zejména o komentář k výkazu, ve kterém jsou uvedeny důvody chyb a rozdílů ve výkazu.²⁴

3. 3. Problematika rozpočtů obce

Díky navyšování tlaku na dodržování rozpočtu se objevují výklady, že nelze rozpočet překročit před schválením rozpočtové změny. Toto překročení bylo dříve chápáno jako porušení pracovní kázně, ale od roku 2012 bylo vydáno stanovisko MF č. 5/2012, kde je takové překročení rozpočtu považováno za správní delikt. Také zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole k tomuto směřuje. Rozpočet je však jen odhadem, plánem a nemůže obsahovat všechna rizika nenaplnění nebo případného překročení. Tato podkapitola charakterizuje možnou podobu schváleného rozpočtu zastupitelstvem a následně se věnuje problematice rozpočtových změn.

Schneiderová tvrdí, že rozpočet by měl obsahovat tyto údaje:

- přehled dle tříd položek rozpočtové skladby,
- výdaje na spolufinancování schválených programů EU,
- vztahy k jiným rozpočtům (dotace kraj, SR, ...),
- finanční vztahy k jiným osobám jako závazné ukazatele rozpočtu,
- závazné ukazatele pro výkonné orgány obce.

Považuje se za vhodné schvalovat příjmy třídy 2 a 3 jako závazné ukazatele a ostatní třídy zveřejnit jen jako rámcový ukazatel rozpočtu. Při rozpočtování výdajů ve vztahu k programům se vychází z plánované realizace výdajů. Dotace na straně příjmů se ale rozpočtovat nebudou, jelikož se jejich příjem očekává v následujícím rozpočtovém roce. Výdaje pak jsou kryty přebytky minulých let, vlastními příjmy realizovanými v běžném roce nebo přijatými půjčkami atd. Podmínkou obsahu rozpočtu je realizace programů. Může docházet k různým problémům u závazných ukazatelů ve vztahu k jiným osobám, kdy by se ukazatele měli schvalovat jako samostatná položka podle zákona, ovšem některé typy např. příspěvek na studnu by bylo neúčelné schvalovat jako závazný ukazatel rozpočtu pro každého vlastníka. Doporučení členění závazných ukazatelů na položky i na jednotlivé příjemce

²⁴ [15]

znamená dodržení zákona ze strany obce, i když vhodnější by bylo v rámci rozpočtu schválit paragraf a položku celkem s odvolávkou na rozpis jednotlivých příjemců.

Při schvalování rozpočtu dochází také k situaci, kdy se navrhne pouze schvalovací částka určená k pozdějšímu rozdělení mezi příjemce. Nejsou známi budoucí příjemci transferů a půjček k datu schvalování rozpočtu. Toto se týká závazného ukazatele pro výkonné orgány ÚSC a rámcové částky lze schválit jako závazný ukazatel za paragraf, příp. za paragraf a položku celkem.

Stanovení základních ukazatelů pro výkonné orgány ÚSC se nejvíce osvědčilo v praxi u menších měst a obcí u výdajů podle členění dle paragrafů tzn. účelové členění. Větší města člení paragrafy dle odpovědnosti jednotlivých odborů. Občany více zajímá účel výdaje, než zda bude k zajištění účelu použit materiál, služba nebo mzda. Je tedy zbytečné, aby každá položka byla závazný ukazatel, i když mají více rozpočtový charakter.

Zastupitelstvo obce stanovuje, že ve výdajové části rozpočtu bude pouze stanovený limit a nesmí jej odpovědné orgány obce nebo odbory porušit. Jedná se o běžné i kapitálové výdaje schválené příslušným rozpočtem pro rok 20XX.

Rozpočet se rozlišuje na údaje povinné a závazné ukazatele, a pokud se dostane do situace kdy je potřeba něco změnit tak se musí přijmout rozpočtové opatření. Za změny se považují změny v organizaci hospodářství financovaného rozpočtem, změny v právních předpisech, které ovlivňují rozpočtové příjmy a výdaje, změny objektivně působících skutečností ovlivňujících plnění rozpočtu příjmů či výdajů. Tyto změny se provádějí rozpočtovým opatřením, kterým se myslí přesun rozpočtových prostředků, aniž by se změnil jejich celkový objem, použití nových, rozpočtem nepředvídatelných příjmů k úhradě nových, rozpočtem nezajištěných výdajů a následné zvýšení celkového objemu rozpočtu atd. Rozpočtová opatření jsou povinná, jedná-li se o změny ve finančních vztazích k jinému rozpočtu nebo o změny závazných ukazatelů vůči jiným osobám, nebo jestliže hrozí nebezpečí vzniku rozpočtového schodku. Rozdíl rozpočtové změny a rozpočtového provizoria je teda ten, že se zastupitelstvu předloží zvlášť několik rozpočtových změn a ty se schválí jako jedno rozpočtové provizorium.²⁵

²⁵ [7], s. 250 - 275

4 ZÁVĚREČNÝ ÚČET A ANALÝZA HOSPODAŘENÍ VYBRANÉ OBCE V LETECH 2010 AŽ 2013

První část předposlední kapitoly je zaměřena na strukturu závěrečného účtu obce Běloutín. Na jakém základě je zpracovaný, jaké části obsahuje a co je uvedeno pro zastupitele a okolí pro projednání. V další části je provedena analýza hospodaření obce za období 2010 – 2013 na základě prokázaných údajů po zhodnocení a kontrole. Bakalářská práce se nejvíce zaměřuje na část výkaz FIN, odkud čerpá hodnoty skutečných příjmů a výdajů obce uvedených v závěrečných účtech obce za jednotlivé roky. Práce dále využívá srovnávací metodu, pomocí které poukazuje na vybrané roky a porovnává je mezi sebou. Na nejvyšší dosažené příjmy v jednotlivých třídách a nejvíce vynaložené peněžní prostředky.

4. 1. Obsah závěrečného účtu obce Běloutín

Závěrečné účty obce Běloutín za jednotlivé roky byly zpracovány na základě zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů, které jsou vždy zveřejněny na úřední desce obce. Také je upravován vyhláškou č 5/2014 Sb. Součástí účtů jsou údaje o plnění rozpočtů příjmů a výdajů podle rozpočtové skladby a o dalších finančních operacích, včetně tvorby a použití fondů, přehled o majetku obce Běloutín a hospodaření příspěvkové organizace ZŠ a MŠ Běloutín. Vyúčtování finančních vztahů bylo uplatněno ke státnímu rozpočtu, k rozpočtu Krajského úřadu Olomouckého kraje, k rozpočtu obcí, ke státním fondům a k dalším rozpočtům a k hospodaření dalších osob.

Zprávu o přezkoumání hospodaření obce, na žádost obce, provedl za sledované období Krajský úřad Olomouckého kraje.

Přílohy k závěrečným účtům za sledované období podle výpisů závěrečných účtů byly:

- **výkaz FIN 2-12M pro hodnocení plnění rozpočtu územních samosprávných celků a DSO obce Běloutín,**
- rozvaha Úč OÚPO 3-02,
- výkaz zisku a ztráty,
- příloha,
- výkaz Úč OÚPO 4-02 – výkaz zisku a ztráty PO MŠ a ZŠ Běloutín,
- rozvaha Úč OÚPO 3-02 PO MŠ a ZŠ Běloutín.

V letech 2011 - 2013 bylo součástí příloh i finanční vypořádání dotací se státním rozpočtem a rozpočtem Olomouckého kraje, podklady ke státnímu závěrečnému účtu, údaje o výsledcích veřejnoprávních kontrol, inventarizační zpráva obce a příspěvkové organizace a textová příloha roční závěrky. Vše lze nalézt na obecním úřadě v Bělotině.

Obec na základě ust. § 27 odst. 5 zákona 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů ve znění pozdějších změn a doplňků a v souladu s ust. § 9 odst. 1 zákona 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve znění pozdějších změn a doplňků provedla každoročně za sledované období kontrolu hospodaření zřízené příspěvkové organizace ZŠ a MŠ Bělotín. Vše je součástí závěrečných účtů obce Bělotín.

4. 2. Hospodaření obce Bělotín v letech 2010 – 2013

Tab. 4.1 vykazuje základní hospodaření obce Bělotín za sledované období. Na základě analýzy obec Bělotín hospodařila jak přebytkově tak deficitně. Ve sledovaném období hospodařila obec Bělotín spíše s deficitním výsledkem hospodaření.

Tab. 4.1 Hospodaření obce Bělotín v letech 2010 – 2013 (v Kč)

	2010	2011	2012	2013
Příjmy	47 018 145	41 981 666	35 567 936	53 143 755
Výdaje	47 043 219	40 934 640	36 163 968	53 143 755
Saldo (příjmy – výdaje)	-25 074	1 047 026	-596 032	0

Zdroj: [19], vlastní zpracování

Do Tab. 4.1 byla zahrnuta i třída 8 Financování. V dalších tabulkách je tato třída zvlášť a proto se celkové příjmy a výdaje liší. Ale po přidání a splátek půjček je dosaženo stejných hodnot jako v této tabulce. Rok 2010 ovlivnily přijaté dlouhodobé půjčky v částce 4 000 000 Kč a splátky krátkodobých i dlouhodobých půjček přes 5 000 000 Kč. Výsledek hospodaření po financování půjček nabyl záporných hodnot. Rok 2011 nebyl ovlivněn přijatými a poskytnutými půjčkami ve velké míře, dokonce obec nevykazovala splátku krátkodobých půjček a proto došlo k vyšším příjmům nad výdaji a výsledek hospodaření byl tohoto roku kladný. Také byla zaznamenána vyšší hodnota v kapitálové třídě z položky

3112 příjmů z prodeje ostatních nemovitostí. Obec prodala byt do soukromého vlastnictví. Čerpala také vyšší příjmy z přijatých dotací, které byly poskytnuty jako neinvestiční transfery ze státního rozpočtu na opravy staveb po povodni. Tyto transfery se postupně čerpaly v dalších letech. Tento rok čerpala obec dotace na opravy silnic. V porovnání se sledovanými roky se hodnoty zvýšily o velkou část. Zbylé dotace byly postupně čerpány v dalších letech. V roce 2012 obecní příjmy před započtením financování byly vyšší než výdaje a saldo ukazovalo kladných hodnot. Obec si nevzala žádnou novou půjčku a splátky půjček byly vysoké. Díky tomu výsledek hospodaření po připsání financování uvedl ztrátu. Rok 2013 byl nezvyklý, protože se stalo poprvé, kdy saldo příjmů a výdajů po financování bylo rovno 0. Příjmy po konsolidaci byly vyšší a docházelo ke kladnému výsledku. Byly také přijaty nové půjčky na nákup osobního auta 235 000 Kč a na stavbu protipovodňového opatření. Z této dlouhodobé půjčky bylo v roce 2013 čerpáno 2 691 819 Kč. Součet třídy 8 za rok 2013 měl částku - 1 941 817 Kč, která se odečetla od salda příjmů a výdajů a vyšla hodnota 0.

Hospodaření obce Bělotín se za sledovaná období pohybovala v průměru na 43 500 000 Kč. V roce 2012 hospodařila obec s nejnižším rozpočtem. Analýza za sledované období obce vykazuje malé položky ve třídě 4 Přijaté transfery, kdy obec nežádala o dotace ve vyšší míře, protože v předcházejícím roce dostala podstatně velikou část na rekonstrukci obecních staveb poškozené při povodni v letech 2009 a 2010. Ve výdajových položkách byl růst peněžních prostředků v zemědělské činnosti. Obec odkupovala pozemky ve sdružené vesnici Lučice na pozdější stavbu domů pro začínající rodiny a sociálně slabší obyvatele. V roce 2013 obec Bělotín zaznamenala nejvyšší peněžní prostředky za celé sledované období. Jednou z příčin nejvyššího rozpočtu byl příjem z prodeje majetku. Obec prodávala v hodnotě 1 466 tis. Kč plynová zařízení. Novelizace zákona o rozpočtovém určení daní v roce 2013 měla za důsledek zvýšení třídy 1 Daňové příjmy týkajících se daní ze státního rozpočtu.

4. 2. 1 Příjmy a výdaje obce Bělotín v letech 2010 - 2013

Následný text popisuje zpracovaný graf v příloze č. 4 z údajů, které čerpal v příloze č. 3 a tuto přílohu. Sloupce v tabulce jsou v členění 1 – schválený rozpočet a 2 – skutečnost, která byla čerpána. V těchto dvou přílohách jsou uvedeny jednotlivé druhy příjmů rozpočtů obce Bělotín, třídící se dle druhového třídění rozpočtové skladby. Do této tabulky nebyly zařazeny hodnoty přijatých půjček a splátek těchto půjček, které mají vliv na saldo výsledku hospodaření obce. Až v jednotlivých letech bude uvedena i třída 8 Financování. Proto se celkové hodnoty liší oproti tab. 4.1.

Nejvyšší podíl představovaly daňové příjmy ve všech sledovaných obdobích. Do současnosti jsou považovány za největší zdroj příjmů pro obec. Nejvyšší daňové příjmy zaznamenal rok 2013, který se stal také skokanem mezi schváleným rozpočtem a skutečností. Při přepočtu na procenta došlo k plnění na 117 %. Nejnižší daňové příjmy měl rok 2012. Přijaté transfery neboli dotace byly druhým největším zdrojem příjmů pro obec za sledované období. Největší růst zaznamenal rok 2013. Nízkými transfery byl poznamenán opět rok 2012. Rok 2011 představoval největší skok mezi schváleným rozpočtem a skutečností až o 9 miliónů Kč. Obec během roku sehnala dotace z MMR Praha, Fondu soudržnosti EU a Úřadu práce na opravy památníků a budov po povodních. Menší části příjmů jsou tvořeny nedaňovými a kapitálovými příjmy. Nezvyklý růst u kapitálových příjmů uváděl rok 2013. Z největší části byly přijaty peněžní prostředky z prodeje plynového zařízení. Nejnižší kapitálové příjmy byly v roce 2010. Nedaňové příjmy byly nejstabilnější částí příjmů rozpočtu. Pohybovaly se okolo 6 miliónů Kč.

Graf v příloze č. 6 znázorňuje výdaje rozpočtů obce za sledované období. Hodnoty jsou čerpány z tabulky v příloze č. 5. Sloupce v tabulce mají členění 1 – schválený rozpočet a 2 – skutečnost. Výdaje rozpočtů obce Bělotín za sledované období jsou uspořádány na základě odvětvového třídění rozpočtové skladby. Třídění se dělí do šesti základních skupin, které jsou uvedeny v tabulce této přílohy. I tato tabulka nezahrnuje financování a proto se celkové hodnoty liší od tab. 4.1.

Největší hodnoty byly zaznamenány v oddíle 3 Služby pro obyvatelstvo, které mimo jiné zahrnuje základní školy, péči o vzhled a veřejnou zeleň nebo komunální služby a územní rozvoj. V průměru za sledované období měl částku 23 500 tis. Kč. Nejmenší výdaje služeb pro obyvatelstvo zaznamenal rok 2011. Nejmenší výdaje platila obec za zemědělství a lesní hospodářství. Veškeré výdaje tohoto oddílu byly odváděny na ostatní zemědělskou a potravinářskou činnost. Tato část uvedla v roce 2012 nezvyklý růst o cca 700 000 Kč. Jak již bylo zmíněno, prostředky byly poskytnuty na nákup pozemků ve vesnici Lučice na vybudování domů pro potencionální obyvatele obce. Oddíl 4 Sociální věci a politika zaměstnanosti nevykazoval žádné peněžní prostředky za veškerá sledovaná období. Průmyslová oblast v roce 2013 měla nezvyklý růst u záležitostí s vodními toky a vodohospodářskými díly. O 8 miliónů vyšší výdaje byly poskytnuty na protipovodňové nádrže sloužící pro zadržení vody při budoucích povodních. Do této části patří také pitná voda, silnice a pozemní komunikace a odpadní vody. A do 5 oddílu spadaly veškeré finance týkající se požární ochrany, kdy v roce 2010 uvádí velký odbyt výdajů. Příčinou těchto výdajů

bylo pořízení nového hasičského auta a investování pokrytí mimořádných výdajů jednotek SDH obci v souvislosti s povodněmi 2010.

4. 3. Hospodaření obce za rok 2010

Návrh rozpočtu na rok 2010 byl koncipován jako schodkový s tím, že schodek bude pokryt zůstatkem peněžních prostředků z minulého roku. Rozpočet obce Běloutín na tento rok schválilo zastupitelstvo obce dne 24. 3. 2010. Návrh rozpočtu byl zveřejněn na úřední desce obce Běloutín od 15. 2. 2010 do 3. 3. 2010. Do schválení rozpočtu obec hospodařila podle pravidel rozpočtového provizoria, které schválilo ZO dne 29. 12. 2009. V průběhu roku 2010 schválilo ZO celkem 7 změn v rozpočtu.

Tab. 4.4 Celkové příjmy a výdaje obce Běloutín za rok 2010 v tis. Kč

Příjmy po konsolidaci	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutečnost k 31. 12. 2010
Daňové příjmy	19 660	23 892	23 416
Nedaňové příjmy	4 729	6 975	6 279
Kapitálové příjmy	324	330	178
Přijaté transfery	7 391	13 189	13 189
Příjmy celkem	32 104	44 387	43 064
Výdaje po konsolidaci			
Běžné výdaje	17 405	36 375	34 714
Kapitálové výdaje	11 190	7 503	7 081
Výdaje celkem	28 595	43 878	41 796
Financování	- 5 522	- 2 552	- 1 292

Zdroj: [19], vlastní zpracování

Tab. 4.4 popisuje, že skutečné celkové příjmy po konsolidaci oproti schválenému rozpočtu se zvýšily o 34 % a výdaje po konsolidaci o 46 %. Nejvyšší růst byl sledován u přijatých transferů o 78%. Došlo k plnění dotace v plné výši. Příjmy celkem tedy hlásily 43 miliónů Kč bez zahrnutí třídy 8 financování. Na straně výdajů právě běžné výdaje zaznamenaly největší růst skutečnosti oproti schválenému rozpočtu téměř v procentním plnění 99 %. Celkové výdaje nabyly hodnoty 41 796 tis. Kč.

V roce 2010 dosáhlo financování – 2 292 tis. Kč oproti plánovaným – 5 miliónům Kč. Kdy obec nepočítala s dlouhodobou přijatou půjčkou v hodnotě 3 milióny Kč. Obec splácí jak krátkodobé přijaté půjčky, tak i dlouhodobé přijaté půjčky.

4. 3. 1 Rozbor příjmů obce Bělotín za rok 2010

Daňové příjmy zaujímaly největší příjem obce. Nejvíce peněžních prostředků přicházelo z položky Daně z příjmů a to téměř 9 miliónů Kč. Byly následovány daní z přidané hodnoty 6 miliónů Kč a daní z nemovitosti téměř 2 milióny Kč. Dále se zde započítávaly poplatky. Například ze psů, za likvidaci odpadu, ze vstupného. Největší podíl obce pro rok 2010 patřil poplatku za uložení odpadu a to necelých 6 miliónů Kč.

Nedaňové příjmy měly hodnotu peněžních prostředků cca 6 279 tis. Kč. Největší částí za rok 2010 byl příjem z poskytování služeb a příjem z pronájmu ostatních nemovitostí. Kapitálové příjmy tvořily nepatrnou část a to necelých 200 tis. Kč.

Druhým největším příjmem do rozpočtu obce byly přijaté transfery v celkové hodnotě pro rok 2010 13 189 tis. Kč. Největší dotací byla Dotace z Regionální rady regionu soudržnosti Střední Morava na rekonstrukci zdravotního střediska v hodnotě téměř 5 miliónů Kč. Druhá důležitá dotace byla ze státního rozpočtu. Jednalo se o dotaci z MMR Praha, MF a Úřadu práce na opravu kaple a kříže, mostků a dotace pro základní školu. Ostatní přijaté transfery ze státního rozpočtu v hodnotě 2 miliónů Kč byly poskytnuty na nákup autocisterny.

4. 3. 2. Rozbor výdajů obce Bělotín za rok 2010

Celkové výdaje obce byly 41 796 tis. Kč. V tomto roce nebylo zaznamenáno mnoho odlišností, nicméně za zmínku stojí pohyb peněžních prostředků v oblasti rozhlasu a TV, kde byl růst o 80 tis. Kč. Příčinou byla modernizace telefonní ústředny do ostatních místních částí Kunčice, Lučice a Nejdek, která je důležitá pro komunikaci obce s obyvateli. Další pohyb zaznamenávala tělovýchovná činnost s výdaji téměř 2 miliónů Kč. Obec Bělotín provedla na základě ustanovení paragrafu 9 odst. 2 zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole veřejnosprávní kontrolu u žadatelů o veřejnou finanční podporu, kterou jim v roce 2010 poskytla. Týká se to ZŠ a MŠ Bělotín a TJ Sokol Bělotín, kterému byla poskytnuta dotace na činnost a údržbu hřiště a šaten. Tato dotace se následně protáhla do roku 2011, kdy byla rekonstrukce šaten dokončena. Oproti schválenému rozpočtu vykazovalo nezvyklý růst i bytové hospodářství o 7 miliónů Kč. Výdaje byly poskytnuty na opravy obecních bytů pro budoucí nájemce a také část výdajů byla na opravy bytů v domově seniorů, který byl postaven v obci. Poslední nezvykle vysokou položkou byla požární ochrana. Schválený rozpočet byl 5 miliónů Kč a skutečnost se dostala na 3 milióny Kč. Tato vyšší položka byla zaznamenána i

v následujícím roce. Peněžní prostředky byly v souvislosti s oslavou 130. výročí založení Sboru dobrovolných hasičů Bělotín poskytnuty na novou cisternovou automobilovou stříkačku v ceně 4 882 590 Kč. Na jejím financování se vedle Obce Bělotín podíleli formou investiční dotace Ministerstvo vnitra prostřednictvím Generálního ředitelství Hasičského záchranného sboru ČR částkou 2 milióny Kč a Olomoucký kraj částkou 300 000 Kč.

Mezi další položky výdajů, které ovlivňovaly hospodaření obce Bělotín za rok 2010, patřily výdaje základní školy 3, 5 miliónů Kč, z toho schválilo ZO neinvestiční příspěvek v celkové výši 1 700 tis. Kč, který se vyčerpal na hodnotu 1 600 tis. Kč. Také se plnila dotace z MMR na opravu místních obecních komunikací, které byli poškozeny povodní v Bělotíně 2009, a protáhla se do roku 2011. Dále byly vyšší výdaje v oblasti ostatních finančních operací, které zahrnují platby daní a poplatků státního rozpočtu, nebo činnost místní správy, která zahrnuje platy, úrazové pojištění, knihy, drobný majetek, telekomunikaci a radiokomunikaci, služby školení, neinvestiční příspěvky, neinvestiční transfery neziskovým organizacím a obcím, náhrady mezd v době nemoci atd.

Závěrem obec Bělotín v roce 2010 hospodařila v souladu se schváleným rozpočtem a plnila úkoly dle obecně závazných právních předpisů. Přezkoumání hospodaření obce provedl na základě žádosti ze dne 1. 6. 2010 v souladu se zákonem č. 420/2004 Sb. dne 14. 3. 2011 Krajský úřad Olomouckého kraje. Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření je součástí závěrečného účtu obce Bělotín za rok 2010. Při přezkoumání hospodaření nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

4. 4. Hospodaření obce za rok 2011

Návrh rozpočtu obce na rok 2011 byl koncipován jako schodkový s tím, že schodek bude pokryt zůstatkem peněžních prostředků z minulého roku. Dne 6. 4. 2011 schválilo ZO rozpočet obce na rok 2011. Návrh rozpočtu byl zveřejněn na úřední desce po dobu 2 týdnů. Do schválení rozpočtu na rok 2011 obec hospodařila podle pravidel rozpočtového provizoria, které ZO schválilo dne 28. 12. 2010. V průběhu roku 2011 provedl starosta celkem 6 změn rozpočtu, které byly následně předloženy ZO.

Tab. 4.5 Celkové příjmy a výdaje obce Běloutín za rok 2011 v tis. Kč

Příjmy po konsolidaci	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutečnost k 31. 12. 2011
Daňové příjmy	20 461	24 479	24 035
Nedaňové příjmy	4 970	6 350	6 248
Kapitálové příjmy	30	403	401
Přijaté transfery	2 169	11 228	11 096
Příjmy celkem	27 630	42 460	41 782
Výdaje po konsolidaci			
Běžné výdaje	25 012	36 023	33 592
Kapitálové výdaje	1 913	5 732	5 679
Výdaje celkem	26 925	41 755	39 271
Financování	- 1 693	- 1 693	- 1 464

Zdroj: [19], vlastní zpracování

Tab. 4.5 popisuje celkové příjmy a výdaje obce. Celkové skutečné příjmy po konsolidaci byly oproti schválenému rozpočtu skoro o polovinu větší a vyhouply se na částku 41 782 tis. Kč. Podobně na tom byly i celkové skutečné výdaje v hodnotě 39 271 tis. Kč. Větší příjmy nad výdaji charakterizovaly, že v roce 2011 obec hospodařila s kladným výsledkem hospodaření. Nejvyšší přínos do rozpočtu obce vykazovaly opět daňové příjmy, následovány přijatými transfery. Upravené rozpočty a skutečnost se za toto období moc nelišily a k plnění došlo cca na 100%. Větší rozdíl vykazovaly běžné výdaje, kdy skutečnost dosáhla o 3 milióny níž než upravený rozpočet.

Obec Běloutín v tomto roce nadále splácela úvěry od ČSP Přerov do roku 2016, další do roku 2029, roku 2035 a úvěr od SF RB Praha – oprav domů postižených povodní v roce 2009 až do roku 2019. V třídě č. 8 došlo tedy k dlouhodobé splátce úvěru v hodnotě 1 693 tis. Kč.

4. 4. 1. Rozbor příjmů obce Běloutín za rok 2011

Třída 1 představuje daňové příjmy, kdy největší hodnota peněžních prostředků přicházela obci na dani z příjmů, která se zvýšila o 17 % oproti schválenému rozpočtu. Další částí této třídy byly poplatky a nejmenší část tvořily odvody stejně jako v předcházejícím

období. V části odvodů byla jen jedna položka 1334 za odnětí půdy ze ZPF, která představovala mizivou částku 3 810 Kč.

Nedaňové příjmy ve třídě 2 přispěly do rozpočtu částkou přes 6 miliónů Kč. Byly navýšeny o čtvrtinu ze schváleného rozpočtu. Nejvyšší položky zabíraly příjmy z pronájmu nemovitostí necelé 3 milióny Kč a příjmy z poskytování služeb téměř 1,5 miliónu Kč. Další nedaňové příjmy byly z pronájmu pozemků, příspěvky a náhrady, příjmy z vlastní činnosti, splátky půjček od obyvatel atd.

Hodnotu 340 tis. Kč představovaly příjmy z prodeje nemovitostí ve třídě 3 kapitálové příjmy za rok 2011 a zvedly tuto třídu na 401 tis. Kč oproti schválenému rozpočtu, který byl 30 000 Kč. Obec prodala byt do soukromého vlastnictví.

Přijaté transfery ve třídě 4 financovaly obec v hodnotě 11 096 tis. Kč. Z toho bylo poskytnuto nejvíce dotací ze státního rozpočtu v celkové položce 10 miliónů Kč. Velká část byla z MMR na opravu obecních mostků poškozených při povodni v Bělotině 2010. Část byla poskytnuta také na program Tvář venkova – Venkovské stavby 2011, které byly pořádány obcí Bělotin a distribuovány spolkem pro obnovu venkova ČR a obnovu kamenných křížů. Půl miliónů korun poskytlo MPSV na program Chceme žít a pracovat v Bělotině, který v roce 2011 vznikl a pokračuje do současnosti.

4. 4. 2. Rozbor výdajů obce Bělotin za rok 2011

Výdaje za rok 2011 dosáhly částky 39 271 tis. Kč. Část výdajů byla čerpána na opravu obecních komunikací poškozených povodní v Bělotině 2009, která navazovala na rok 2010. Díky tomuto čerpání se celkové výdaje průmyslu a ostatních odvětví hospodářství zvýšily. Pravidelný příspěvek na provoz ZŠ Bělotin v hodnotě 1,65 miliónů Kč. Také byl poskytnut neinvestiční transfer církvi Římskokatolické Bělotin na opravu fary a zřízení minimuzea, které by mělo sloužit jako Pamětní síň doktora Jaroslava Studeného. V roce 2011 byl schválen rozpočet církvi v hodnotě 1 170 tis. Kč, který se při čerpání snížil na 680 000 Kč. Dále pokračovalo čerpání peněžních prostředků z dotací pro TJ Sokol Bělotin na činnost, údržbu hřiště a šaten a rekonstrukci šaten, která byla v roce 2011 dokončena, v celkové hodnotě téměř 3 miliónů Kč. Menší výdaje zaznamenala činnost knihovnická, kdy byla poskytnuta dotace z ministerstva kultury a také z části vlastní prostředky na automatizaci knihovny Bělotin. Dále pokračovalo čerpání prostředků požární ochrany. Část peněžních prostředků byla použita na pokrytí mimořádných výdajů jednotek SDH obci v souvislosti s povodněmi 2010.

V roce 2011 měla obec Běloutín celkem 3 fondy. Stav fondů na začátku roku 2011 byl 2 422 026 Kč a na konci roku zbylo 109 217 Kč. První dva fondy se týkaly rozvoje bydlení. Jednalo se o půjčky, které byly poskytnuty občanům na opravu a modernizace domů a bytů postižených povodní v roce 1997. Tento fond se zrušil v říjnu 2011 z důvodu splacených půjček. Část druhého fondu rozvoje bydlení byla použita na půjčky, které byly poskytnuty občanům a část prostředků pro vlastní potřebu obce na opravu domů a bytů po povodni v roce 2009. Fondy se tvořily ze splátek půjček od občanů, přijatých úroků z poskytnutých půjček a převodu prostředků ze základního běžného účtu. Čerpání fondů bylo na splátku úvěru SF RB, úhradu úroků z úvěru, poplatky bance a oprava chyby z roku 2010. Poslední byl sociální fond, který se vztahoval na příspěvky poskytnuté zaměstnancům dle Směrnice ze dne 16. 12. 2005. Tvořil se na převod prostředků ze základního běžného účtu a čerpání fondu bylo na příspěvky na obědy, příspěvky na rekreaci a příspěvky na vitamíny a očkování.

V závěru obec Běloutín hospodařila v souladu se schváleným rozpočtem a plnila úkoly dle obecně závazných právních předpisů. Přezkoumání hospodaření provedl na základě žádosti Krajský úřad Olomouckého kraje. Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření je součástí Závěrečného účtu obce Běloutín za rok 2011. Při přezkoumání hospodaření nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

4. 5. Hospodaření obce Běloutín za rok 2012

Návrh rozpočtu obce na rok 2012 byl koncipován jako schodkový s tím, že schodek bude pokryt zůstatkem peněžních prostředků z minulého roku. Rozpočet obce Běloutín na rok 2012 schválilo ZO dne 4. 4. 2012. Návrh rozpočtu byl zveřejněn na úřední desce obce na 2 týdny. Do schválení rozpočtu obec hospodařila podle pravidel rozpočtového provizoria, která schválilo ZO dne 7. 12. 2011. V průběhu roku 2012 provedl starosta obce celkem 8 změn rozpočtu, které byly následně předloženy ZO.

Tab. 4.6 Celkové příjmy a výdaje obce Bělotín za rok 2012 v tis. Kč

Příjmy po konsolidaci	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutečnost k 31. 12. 2012
Daňové příjmy	21 174	23 491	22 901
Nedaňové příjmy	5 435	7 813	7 551
Kapitálové příjmy	58	211	210
Přijaté transfery	3 382	4 881	4 881
Příjmy celkem	30 049	36 397	35 545
Výdaje po konsolidaci			
Běžné výdaje	29 080	30 089	28 091
Kapitálové výdaje	1 326	6 665	6 398
Výdaje celkem	30 406	36 754	34 490
Financování	- 1 677	- 1 677	- 1 650

Zdroj: [19], vlastní zpracování

Tab. 4.6 uvádí celkové příjmy a výdaje, které schválilo ZO a skutečnost k 31. 12. 2012. Celkové příjmy po konsolidaci se dostaly na částku 35 545 tis. Kč, i když schválený rozpočet ZO byl stanoven na 30 049 tis. Kč. Výdaje se zvýšily o 13 % na skutečnost 34 490 tis. Kč. Výsledek hospodaření za rok 2012 byl kladný, ale připočítáním třídy 8 financování, kdy se splácel úvěr v hodnotě 1 673 774 Kč, byl výsledek hospodaření záporný. Kapitálové příjmy a přijaté transfery ukazovaly téměř 100 % plnění s upraveným rozpočtem. Větší odchylku zaznamenaly kapitálové výdaje a % plnění ke schválenému rozpočtu bylo 482.

4. 5. 1. Rozbor příjmů obce Bělotín za rok 2012

Daňové příjmy se pro rok 2012 nijak zásadně nezvýšili oproti schválenému rozpočtu a dosáhly hodnoty 22 901 tis. Kč. Více jak 50 % daňových příjmů se získalo opět na daních. Nejnížší část se vybrala na odvodech za odnětí půdy ze Zemědělského půdního fondu a odvodu z výtěžku provozu loterií v celkové sumě 47 215 Kč. Nejvyšší poplatky byly za uložení odpadu 5 680 tis. Kč a nejnižší poplatky se vybraly ze psů, za veřejné poradenství a ze správních poplatků.

Nedaňové příjmy se zvýšily o 38 % na skutečnost 7 551 tis. Kč. Nejvyšší příjmy byly z poskytování služeb a z pronájmu nemovitostí. Nejnižší nedaňové příjmy se vybraly na příjmech z úroků, přijatých neinvestičních darech, přijatých pojistných náhrad a příjmech

z pronájmu movitých věcí. Tyto položky se pohybovaly do hranice 20 000 Kč. Kapitálové příjmy se odchýlily od schváleného rozpočtu o 150 000 Kč. Nejvíce vzrostla položka 3111 příjmy z prodeje pozemků.

V porovnání s minulými roky, tvořily příjmy z přijatých transferů podstatně menší příjem. Jedinou nejvyšší položku tvořily neinvestiční transfery ze státního rozpočtu v hodnotě 2 165 tis. Kč. Část dotace byla poskytnuta z MMR Praha na zpracování knihy Tvář venkova – Venkovské stavby 2012 v hodnotě 200 000 Kč a vlastním příspěvkem 86 000 Kč. 1 milion korun byl poskytnut na zpracování podkladů k realizaci protipovodňových opatření a téměř 500 000 Kč bylo poskytnuto pro Základní školu Bělouš. Menší částky za to ale větší množství dotací poskytl Krajský úřad Olomouckého kraje v celkové hodnotě 203 800 Kč na Sraz barevných 2012, který se tento rok pořádal v obci Bělouš. Další peněžní prostředky z Krajského úřadu byly na program Zpěvem k partnerství, kde se jednalo o podpis partnerské smlouvy s Polskem. Další na prostředky pro záchranu a evakuaci nebo neinvestiční příspěvek na pořízení přenosných zásahových prostředků. V roce 2012 byly volby do zastupitelstev krajů a poskytnutý transfer byl 88 000 Kč. Čerpání peněžních prostředků na volby obce Bělouš stačilo na 46 143 Kč, a tedy ve vyúčtování došlo k vratce transferu v hodnotě 41 857 Kč. V poslední řadě Státní zemědělský intervenční fond poskytl část dotace na vybudování volnočasového komunitního centra ZEWL HOUSE. Čerpání dotace a vybudování centra bylo naplánováno na rok 2013.

4. 5. 2. Rozbor výdajů obce Bělouš za rok 2012

Schválený rozpočet celkových výdajů byl ZO stanoven na 30 milionů Kč a po plnění byla skutečnost na 34 490 tis. Kč. Nezvyklý pohyb zaznamenala ostatní zemědělská činnost, která se zvýšila o 149 %. Jak již bylo zmíněno, výdaje byly čerpány na nákup pozemků v obci Lučice. Velký výdaj byl sledován i v oblasti církve Římskokatolické v Běloušně přes 2 miliony Kč, kdy pokračovala oprava fary z roku 2011, a vybudovalo se zde oddělení pro mateřskou školu. Také byly výdaje poskytnuty na dokončení minimuzea, které vzniklo v roce 2011 a oprava kostela v obci Nejdek. V každém sledovaném období byl schválen ZO rozpočet v hodnotě 500 000 Kč na nové územní plánování. Až v roce 2012 došlo k jeho plnění v hodnotě 486 000 Kč. Firma Ekotoxa stále vytváří územní plán obce do současnosti. Na základě zřízení minimuzea vznikly i nové výdaje obci za činnost muzeí a galerií. Představovaly však nepatrnou částku 1 575 Kč. Opět byla poskytnuta dotace obce pro ZŠ Bělouš na provoz a průtokový transfer z Ministerstva školství v celkové hodnotě 2 415 290 Kč.

V roce 2012 měla obec opět 2 fondy – rozvoje bydlení a sociální fond. Na začátku roku byl stav fondů 109 217 Kč. Během roku došlo k čerpání a stav k 31. 12. 2012 byl 83 948 Kč. Fondy sloužily ke stejným činnostem jako předcházející rok.

Závěrem obec Běloutín hospodařila v souladu se schváleným rozpočtem a plnila úkoly dle obecně závazných právních předpisů. Přezkoumání hospodaření provedl na základě žádosti obce Krajský úřad Olomouckého kraje. Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce je součástí Závěrečného účtu obce Běloutín za rok 2012. Při přezkoumání hospodaření nebyly zjištěny chyby a nedostatky.

4. 6. Hospodaření obce za rok 2013

Návrh rozpočtu obce byl koncipován jako schodkový s tím, že schodek bude pokryt zůstatkem peněžních prostředků z minulého roku. Obec hospodařila v souladu s rozpočtem a plnila úkoly dle obecně závazných právních předpisů. Rozpočet obce byl schválen ZO dne 7. 3. 2013. Do schválení rozpočtu obec hospodařila podle pravidel rozpočtového provizoria, které schválilo ZO v prosinci 2012. V průběhu roku 2013 provedl starosta obce na základě pověření ze ZO celkem 9 rozpočtových opatření.

Tab. 4.7 Celkové příjmy a výdaje obce Běloutín za rok 2013 v tis. Kč

Příjmy po konsolidaci	Schválený rozpočet	Upravený rozpočet	Skutečnost k 31. 12. 2013
Daňové příjmy	21 691	28 264	27 752
Nedaňové příjmy	5 861	7 201	6 923
Kapitálové příjmy	2 024	2 469	2 469
Přijaté transfery	6 686	16 055	15 998
Příjmy celkem	36 262	53 989	53 143
Výdaje po konsolidaci			
Běžné výdaje	28 035	36 780	34 065
Kapitálové výdaje	7 914	19 806	17 136
Výdaje celkem	35 950	56 586	51 201
Financování	- 312	2 595	- 1 941

Zdroj: [19], vlastní zpracování

Tab. 4.7 zaznamenala schválený rozpočet ZO, jeho plnění přes rok a skutečnost na konci roku 2013. Celkové příjmy a výdaje po konsolidaci se tento rok dostaly nad 50 miliónů Kč. Pro příjmy i pro výdaje to byl oproti schválenému rozpočtu velký skok přes 20 miliónů Kč. Vyšší položky byly zaznamenány u daňových příjmů, skutečnost byla 27 752 tis. Kč. Za sledované období kapitálové příjmy nikdy nepřesáhly hodnotu půl miliónu a za rok 2013 se vyšplhaly až na 2 469 tis. Kč. Výdaje zaznamenaly velký růst u kapitálových výdajů o 216 % oproti schválenému rozpočtu. Třída 8 Financování ukazovala velké změny u přijatých půjček. V roce 2013 byl obci poskytnut dlouhodobý úvěr od SF ŽP na protipovodňové opatření v celkové výši 3 521 617 Kč. Pro tento rok se obec rozhodla čerpat pouze 2 691 819 Kč z tohoto úvěru. Ke splatnosti tohoto úvěru dojde v roce 2023. Dále byl obci poskytnut krátkodobý úvěr na nákup osobního auta od PSA Finance Praha v částce 235 000 Kč. Splatnost úvěru bude v následujícím roce. Splátky krátkodobých a dlouhodobých půjček byly nastaveny tak, aby výsledek hospodaření po zapojení financování vyšel 0.

4. 6. 1. Rozbor příjmů obce Běloutín za rok 2013

Celkové příjmy po konsolidaci dosáhly částky 53 143 756 Kč. Došlo k výraznějšímu růstu ve všech třídách kromě třídy 2 nedaňové příjmy. Zde se zanechala hranice cca 6 miliónů Kč. Daňové příjmy ve třídě 1 se navýšily o 27 % oproti schválenému rozpočtu. Příčinou byla vyšší položka 1211 Daň z přidané hodnoty, která byla vyšší o 3 milióny. Jiné položky nezaznamenaly větší růst. Přibyly také nové položky v porovnání se sledovaným obdobím a to poplatek za provoz systému komunálních odpadů, odvod z loterií a obdobných her a odvody za odnětí půdy ze zemědělského půdního fondu.

Jak již bylo zmíněno, nedaňové příjmy zásadně neovlivnily plnění rozpočtu. Nejvyšší část byla přijata z pronájmu nemovitostí, pozemků a z poskytování služeb. Celkové příjmy obce byly ovlivněny v kapitálové třídě. Vysokou položku obsahovaly Příjmy z prodeje ostatního hmotného dlouhodobého majetku. Obec Běloutín prodala plynová zařízení Plynárnám v hodnotě 1466 914 Kč. Díky této položce se kapitálové příjmy zvedly ze statisíců na milióny.

Nejvyšší dotace byly poskytnuty ze státního rozpočtu. Částka 3 157 083 Kč byla poskytnuta od MPSV z projektu VPP. Tento Operační program Lidské zdroje a zaměstnanost veřejně prospěšné práce je financován z Evropského sociálního fondu a státního rozpočtu ČR. V rámci projektu jde o vytvoření nových pracovních míst v obcích a snížení nezaměstnanosti. Již jde o druhé kolo tohoto projektu. První byl čerpán v roce 2011. Další dotace ze SR byly poskytnuty od MMR na kurty pro základní školu a Tvář venkova a o MK na vybavení

knihovny. V rámci předčasných voleb do Poslanecké sněmovny Parlamentu České republiky v roce 2013 byla obci poskytnuta dotace, jelikož ale nebyla dotace plně vyčerpána a došlo k vratce transferu v částce 117 140 Kč. Státní fond životního prostředí poskytl velikou částku na protipovodňová opatření. Částka přes 6 miliónů Kč, která byla plně čerpána. Tento fond také poskytl dotaci na čistící vůz obce a zateplení školní jídelny. Dotace od kraje byla pro JSDH a na nákup auta SDH.

4. 6. 2. Rozbor výdajů obce Běloutín za rok 2013

Výdaje obce Běloutín dosáhly po konsolidaci částky 51 202 038 Kč a byly navýšeny oproti schválenému rozpočtu na dvojnásobek. Nejvyšší výdaj tohoto roku se týkal záležitostí vodních toků a vodohospodářských děl, kdy část dotace od SFŽP na protipovodňová opatření byla čerpána na suché poldry na zadržení přívalové vody před povodní. Týkalo se to 2 míst v obci Běloutín a stavba se protáhla i do dalšího roku. Další větší výdaj se týkal silnic, kdy došlo na opravy a údržby komunikací v obci. Nezvyklá zvýšená položka na 1 552 293 Kč byla z pohřebnictví. Došlo k opravám na hřbitovní zdi a také byla opravena márnice v obci. Slouží jako Obřadní síň obci a konají se zde kromě pohřbů i svatby a koncerty. Dále obec poskytla dotaci církvi římskokatolické na opravu kostela v částce 1 579 639 Kč. Kromě přijaté dotace na opravu školního hřiště přispěla obec i 2 miliónovou dotací ZŠ a MŠ Běloutín. Od SFŽP a obce Běloutín byla čerpána dotace na zateplení a rozsáhlejší opravu Kulturního domu v obci. Požární ochrana zaznamenala výdaj, který byl čerpán dotací od Olomouckého kraje na nové auto.

V roce 2013 měla obec Běloutín fond rozvoje bydlení a sociální fond. Stav fondů na začátku roku byl 83 948 Kč. Během roku docházelo k čerpání, ale také obec částí svých peněžních prostředků přispívala na fond. Díky tomu byly fondy na konci roku 2013 ve vyšší částce a to 148 414 Kč.

V souladu se zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole provedla obec veřejnosprávní kontrolu u žadatelů o veřejnou finanční podporu a u příjemců veřejné podpory, která byla v roce 2013 poskytnuta z rozpočtu obce u TJ Sokol Běloutín a dle zákona č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů provedla kontrolu hospodaření u příspěvkové organizace Základní škola a mateřská škola Běloutín.

Přezkoumání hospodaření obce za rok 2013 provedl na základě žádosti obce v souladu se zákonem č. 420/2004 Sb. Krajský úřad Olomouckého kraje. Zpráva o výsledku přezkoumání hospodaření obce je přílohou Závěrečného účtu obce Běloutín za rok 2013. Při přezkoumání hospodaření nebyly zjištěny žádné chyby a nedostatky.

5 ZÁVĚR

Tato bakalářská práce byla zaměřena na analýzu hospodaření obce Bělotín ve sledovaném období, tj. v letech 2010 až 2013. Jednalo se o jedno volební období vyjma roku 2014, protože tento časový úsek ještě nebylo zveřejněno dostatečné množství informací a podkladů. Sledované období se dalo považovat za dostatečně dlouhé na analýzu hospodaření a srovnání jednotlivých období mezi sebou. V uvedených letech došlo v obci k mnoha investičním i neinvestičním projektům, které byly částečně financovány přímo obcí, ale hlavně obec získala podporu financování z celé řady dotací. Finance mířily primárně na vybudování nových obecních prostor a rekonstrukci těch stávajících. Pozornost bakalářské práce byla zaměřena na příjmy a výdaje obce, jejich získání a využití pro správné a zaručené hospodaření obce. Vycházelo se především z finančních výkazů FIN 2-12 M.

Cílem bakalářské práce bylo porovnat sledovaná období 2010 až 2013 obce Bělotín a jednotlivě je zanalyzovat. Použita byla tedy analýza hospodaření a srovnávací metoda.

Nejprve byla pozornost věnována obecným pravidlům hospodaření obce. Především se pozornost zaměřila na rozpočet jakožto hlavní nástroj hospodaření. Dále byl popisován proces sestavení rozpočtového výhledu, rozpočtového provizoria a rozpočtové skladby.

V další části byly uvedeny základní údaje o obci Bělotín z hlediska historie a samosprávy obce. Na tuto část navazovala praktická část bakalářské práce. Došlo k rozboru příjmů obce za sledované období na základě druhového třídění a k rozboru výdajů v členění odvětvovém podle rozpočtové skladby. Největší příjem obci plynul z daňových příjmů. Od roku 2010 měly daňové příjmy tendenci růstu, vyjma roku 2012. Nejvyšších hodnot dosáhly v roce 2013. Podle novely zákona č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení daní, která platí od roku 2013, byly navýšeny některé položky daňových příjmů ze státního rozpočtu. V České republice si touto novelizací zákona polepšilo přes 97,8 % obcí a obec Bělotín je jednu z nich.

Na základě zpracování výsledků práce je možno říct, že obec Bělotín je velice aktivní obcí, která se snaží rekonstruovat a modernizovat. Proto byly druhým největším příjmem obce přijaté transfery. Jen za sledované období došlo k mnoha opravám obecních prostor. Nejdůležitější byly opravy domů, bytů, mostků a silnic po povodních v roce 2009. Dále bylo rekonstruováno zdravotní středisko, kulturní dům, školní jídelna, atd. Také bylo zřízeno volnočasové komunitní centrum a minimuzeum. Na veškeré tyto stavby a rekonstrukce obec získala dotace od různých investorů. Především se jednalo o dotace ze státního rozpočtu. Každým rokem je i vydávána kniha Tvář venkova, na kterou přispívá ministerstvo pro místní rozvoj dotací v hodnotě 200 000 Kč.

Po analýze příjmů bylo zřejmé, že největší podíl výdajů obce bude v oddíle Služby pro obyvatelstvo. Kromě přijatých dotací na rekonstrukci a budování nových zařízení přispěla i obec částí svých výdajů. Pravidelným výdajem se stal příspěvek příspěvkové organizaci ZŠ a MŠ Bělotín. Další vyšší výdaj, který se protáhl do více období, byl na rekonstrukci hřiště a šaten pro TJ Sokol Bělotín. V roce 2010 došlo k nezvyklému nárůstu v oddíle 5 Požární ochrany. Sboru dobrovolných hasičů Bělotín byla koupena nová cisternová automobilová stříkačka. Obec dále poskytla během období dotace Římskokatolické církvi Bělotín na opravy fary, kostela a márnice. Po rekonstrukci se ve fáře vybudovalo minimuzem a jedno oddělení Mateřské školy.

Ve sledovaném období obec 2x dosáhla ztráty. V roce 2010 byly výdaje menší než příjmy, ale po splátkách půjček dosáhla třída 8 financování záporné hodnoty a celkové hospodaření obce bylo tedy ztrátové. Podobně na tom byl rok 2012, který byl také ztrátový.

Na základě provedené analýzy a zhodnocení hospodaření obce za sledované období lze dospět k závěru, že i když rok 2011 byl jako jediný ziskový, nejúspěšnější byl rok 2013. Celkové příjmy a výdaje dosáhly nejvyšších peněžních prostředků přes 50 000 000 Kč. Tento rok obec čerpala výdaje po částku příjmů, aby saldo hospodaření bylo nulové. Po důslednějším pátrání se zjistilo, že obec se rozhodla předejít velkým výdajům do budoucna na základě jejich čerpání v minulosti za opravy domů, silnic a pozemků po častých povodních a rozhodla se investovat. Přijala novou dlouhodobou půjčku a transfer od SF ŽP na protipovodňová opatření. Vybudovala nové bariéry na zadržení přívalové vody. Tímto krokem obec předpokládá snížení výdajů do budoucna na povodně a také zvýšení počtu obyvatel obce ať už prostřednictvím zrekonstruovaných obecních bytů nebo koupí stavebních pozemků, které už velká voda nebude ničit. V rámci projektů Chceme žít a pracovat v Bělotíně sponzorované MPSV byla snížena nezaměstnanost a po rekonstrukci bytů pro začínající rodiny se zvýšil počet žáků v ZŠ a MŠ Bělotín.

Cíl bakalářské práce byl naplněn. Podle zjištěných skutečností je předpokládáno, že obec Bělotín hospodařila efektivně. Za sledované období byl i výrok Krajského úřadu Olomouckého kraje o přezkoumání hospodaření bez výhrad. Obec by mohla snížit svou výdajovou stránku a posílit příjmovou stránku rozpočtu. Na základě opatření, do kterých obec investovala během období je zřejmé, že očekává růst počtu obyvatel, který je následován zvýšeným příjmem pro obec. Aby obce správně hospodařily, je také důležité dodržovat rozpočtová pravidla a příslušné zákony.

SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY

Knihy:

- [1] HORZINKOVÁ, Eva a NOVOTNÝ, Vladimír. *Základy organizace veřejné správy ČR*. 1 vyd. Plzeň: Aleš Čeněk s.r.o., 2008. 234 s. ISBN 80-7380-096-3.
- [2] MÁČE, Miroslav. *Účetnictví pro územně samosprávné celky, příspěvkové organizace a organizační složky státu*. Praha: Grada publishing, 2012. 640 s. ISBN 978-80-247-3637-2.
- [3] PAŘÍZKOVÁ, Ivana. *Finance územní samosprávy*. 1. vyd. Brno: Masarykova univerzita, 2008. 239 s. ISBN 978-80-210-4511-8.
- [4] PEKOVÁ, Jitka. *Finance územní samosprávy. Teorie a praxe v ČR*. 1 vyd. Praha: Wolters Kluwer ČR, 2011. 588 s. ISBN 978-80-7357-614-1.
- [5] PEKOVÁ, Jitka, PILNÝ, Jaroslav a JETMAR, Marek. *Veřejná správa a finance veřejného sektoru*. Praha: ASPI, 2008. 712 s. ISBN 978-80-7357-351-5.
- [6] PROVAZNÍKOVÁ, Romana. *Financování měst, obcí a regionů teorie a praxe*. 1 vyd. Praha: GRADA Publishing, a.s., 2007. 280 s. ISBN 978-80-247-2097-5.
- [7] SCHNEIDEROVÁ, Ivana. *Rozpočtová skladba 2014*. 1 vyd. Praha: Acha obec účtuje, 2014. 280 s. ISBN 978-80-9054-201-3.
- [8] TOMÁNEK, Petr, ŠIROKÝ, Jan a HALÁSKOVÁ, Martina. *Financování územních samosprávných celků v ČR*. Ostrava: Vysoká škola báňská – Technická univerzita. 2004. 80 s. ISBN 80-248-0697-5.

Legislativa:

- [9] Zákon č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů
- [10] Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví, ve znění pozdějších předpisů
- [11] Vyhláška č. 410/2009 Sb.
- [12] Zákon č. 250/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech územních rozpočtů
- [13] Vyhláška č. 323 MF ČR o rozpočtové skladbě, ve znění pozdějších předpisů
- [14] Zákon č. 243/2000 Sb., o rozpočtovém určení výnosů některých daní územním samosprávným celkům a některým státním fondům (zákon o rozpočtovém určení daní)
- [15] Vyhláška č. 5/2014 Sb.

Ostatní zdroje:

[16] Mgr. Ing. DAVID SLÁMA. *Rozpočtové určení daní rok po změně*. [online]. Veřejná správa online [19. 05. 2014]. Dostupné z:

<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6649113>

[17] OBEC BĚLOTÍN. *Obecní úřad Bělotín*. [online]. Bělotín [02. 09. 2014]. Dostupné z:

<http://www.belotin.cz/encyklopedie/objekty1.phtml?id=105934&menu=&lng=>

[18] Mgr. HELENA PETEROVÁ. *Rozpočet a závěrečný účet – tvorba, zveřejnění, třídění a změny*. [online]. Veřejná správa online [28. 05. 2012]. Dostupné z:

<http://denik.obce.cz/clanek.asp?id=6544273>

[19] OBEC BĚLOTÍN. *Vyhledávání dokumentů*. [online]. Bělotín [30. 05. 2014]. Dostupné z:

http://belotin.cz/dokumenty/seznam.phtml?limit=25&id_objektu=106604&id_obce=0&slozka=5&hl_text=&datum=&bezOmezeniPlatnosti=1

[20] ČESKÝ STATISTICKÝ ÚŘAD. *Stav obyvatelstva a průměrný věk v obcích SO ORP Hranice*. [online]. ČSÚ [20. 04. 2015]. Dostupné z:

http://vdb.czso.cz/vdbvo/tabparam.jsp?voa=tabulka&cislatab=AGOBY6031PU_OB2.49&vo=null

SEZNAM ZKRATEK

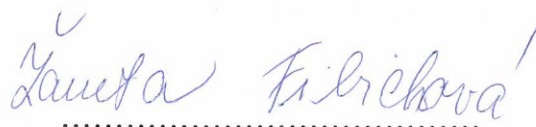
CP	Cenné papíry
ČR	Česká republika
ČSP	Česká spořitelna Přerov
FIN 2-12 M	Finanční výkaz územně samosprávného celku
FO	Fyzická osoba
JSDH	Jednotky sboru dobrovolných hasičů
MF	Ministerstvo financí
MMR	Ministerstvo pro místní rozvoj
MPSV	Ministerstvo práce a sociálních věcí
PO	Příspěvková organizace
RUD	Rozpočtové určení daní
SDH	Sbor dobrovolných hasičů
SFRB	Státní fond rozvoje bydlení
SF ŽP	Státní fond životního prostředí
SR	Státní rozpočet
Úč OÚPO	Rozvaha organizačních složek státu, územních samosprávných celků a příspěvkových organizací
VPP	Veřejně prospěšné práce
ZO	Zastupitelstvo obce
ZPF	Zemědělský půdní fond

PROHLÁŠENÍ O VYUŽITÍ VÝSLEDKŮ BAKALÁŘSKÉ PRÁCE

Prohlašuji, že

- jsem byla seznámena s tím, že na mou bakalářskou práci se plně vztahuje zákon č. 121/2000 Sb. – autorský zákon, zejména § 35 – užití díla v rámci občanských a náboženských obřadů, v rámci školních představení a užití díla školního a § 60 – školní dílo;
- beru na vědomí, že Vysoká škola báňská – Technická univerzita Ostrava (dále jen VŠB-TUO) má právo nevýdělečně, ke své vnitřní potřebě, bakalářskou práci užít (§ 35 odst. 3);
- souhlasím s tím, že bakalářská práce bude v elektronické podobě archivována v Ústřední knihovně VŠB-TUO a jeden výtisk bude uložen u vedoucího bakalářské práce. Souhlasím s tím, že bibliografické údaje o bakalářské práci budou zveřejněny v informačním systému VŠB-TUO;
- bylo sjednáno, že s VŠB-TUO, v případě zájmu z její strany, uzavřu licenční smlouvu s oprávněním užít dílo v rozsahu § 12 odst. 4 autorského zákona;
- bylo sjednáno, že užít své dílo, bakalářskou práci, nebo poskytnout licenci k jejímu využití mohu jen se souhlasem VŠB-TUO, která je oprávněna v takovém případě ode mne požadovat přiměřený příspěvek na úhradu nákladů, které byly VŠB-TUO na vytvoření díla vynaloženy (až do jejich skutečné výše).

V Ostravě dne 7. 5. 2015



.....
jméno a příjmení studenta

SEZNAM PŘÍLOH

Příloha č. 1 – Rozpočtový proces u rozpočtu obce

Příloha č. 2 – Rozpočtová skladba v ČR

Příloha č. 3 – Příjmy rozpočtu obce Bělotín v letech 2010 – 2013 (v tis. Kč)

Příloha č. 4 – Graf příjmů rozpočtu obce Bělotín v letech 2010 – 2013 (v tis. Kč)

Příloha č. 5 – Výdaje rozpočtu obce Bělotín v letech 2010 – 2013 (v tis. Kč)

Příloha č. 6 – Graf výdajů rozpočtu obce Bělotín v letech 2010 – 2013 (v tis. Kč)